

二十年烟草控制工作的亮点

我们
20
岁了

庆祝二十周年



F C T C

世界卫生组织
烟草控制框架公约

二十年挽救生命的烟草控制工作

《世界卫生组织烟草控制框架公约》(《烟草控制框架公约》)是一项全球卫生条约,认识到烟草的广泛流行是一个对公众健康具有严重后果的全球性问题。《烟草控制框架公约》旨在通过预防和控制烟草制品的使用来挽救生命。该《公约》有183个缔约方,包括欧洲联盟,这表明《烟草控制框架公约》对各国,无论大小都至关重要。

尽管多年来在烟草控制方面取得了重大进展,但全球仍有约13亿烟草使用者,其中80%生活在低收入和中等收入国家,这些国家的社会和经济损失最严重。



据估计,2012年仅吸烟的全球经济成本就达到1.436万亿美元,相当于全球国内生产总值的1.8%¹。《烟草控制框架公约》自2005年2月生效以来,一直将烟草控制列入全球议程,促进了国际合作,并为各国提供了打击全球烟草流行的国家行动框架。

自《烟草控制框架公约》生效以来,烟草使用流行率一直在稳步下降(2005年估计为29.3%),到2030年全球流行率预计将降至18.1%²。为了继续在挽救生命方面取得进展,必须加强和加快实施《烟草控制框架公约》中挽救生命的烟草控制措施。



1 《烟草控制框架公约》的影响：为国家行动提供动力和框架以加速抗击全球烟草流行

《烟草控制框架公约》自2005年生效以来，加快了全球对挽救生命的循证烟草控制政策的实施⁴。它帮助那些在批准前已实施烟草控制政策的国家加强了控烟政策，同时大力推动以前没有措施的国家引入了有效的烟草控制措施⁵。《烟草控制框架公约》还促使那些在最高级别实施《公约》相关政策的缔约方降低了吸烟流行率。在批准了《烟草控制框架公约》的170个国家中，10年中因批准该公约使吸烟的年轻人数量减少了2400万人，戒烟人数增加了200万人⁶。支持与《烟草控制框架公约》措施相一致的烟草控制政策的证据基础继续壮大，进一步加强了对其影响力的支持以及加快实施《烟草控制框架公约》的必要性。

《烟草控制框架公约》是激励烟草控制运动的催化剂。以前从未有过任何公共卫生问题利用国际法和条约义务的力量来迫使政府采取明确的反烟草行动。该条约通过综合最佳证据并化为可采取行动领域，以及制定相应的准则，明确阐述“如何”实施，为所有缔约方将证据转化为行动提供了明确指导。烟草控制有史以来第一次明确勾勒了全球路线图，以应对这个已成为全球流行病的问题。

引自：二十年行动：推进西太平洋烟草控制工作的战略。马尼拉：世界卫生组织西太平洋区域办事处；2024年。



2 民间社会的作用对于实现《烟草控制框架公约》的目标至关重要



民间社会组织对于《烟草控制框架公约》谈判的成功至关重要，促使世界卫生组织（世卫组织）所有192个会员国在2003年世界卫生大会上通过了这项公共卫生条约，并且民间社会组织对该条约能于2005年2月迅速生效³也起了重要作用。民间社会继续在倡导有效实施以及在国家和全球层面监测和报告《烟草控制框架公约》的进展方面作出重要贡献。民间社会还通过编写报告、提供技术援助和在缔约方之间分享知识来分享烟草控制方面的专业知识，从而支持缔约方和烟草控制框架公约秘书处。

3 防止人们接触烟草烟雾

据估计，每年有130万人因接触二手烟雾而死亡⁷。对于二手烟雾，不存在安全的接触水平。74个国家实施了无烟政策——目前，全球四分之一以上人口受到无烟政策的覆盖⁸。2020年12月，南美洲成为美洲第一个实现100%无烟环境的次区域⁹。无烟政策的实施工作在继续进展。许多司法管辖区现禁止在游乐场和海滩等其他公共场所吸烟¹⁰，还禁止在教科文组织指定的世界遗产地以及其他旅游热点吸烟¹¹。



《烟草控制框架公约》第8条实施准则涉及防止接触烟草烟雾的问题，于2007年获得通过，这是第一套条约准则。《烟草控制框架公约》实施准则旨在协助缔约方履行条约规定的义务。

4 烟草制品的包装和标签

烟草制品上的图像健康警语

烟草制品上的大幅图像健康警语是一种强大而有效的工具，可以警告人们烟草使用的危害，并减少烟草制品的消费¹²。大幅图像健康警语是得到最广泛实施的《烟草控制框架公约》措施之一，目前有138个国家和领土要求使用，迄今为止最大的图像健康警语覆盖90%或更多的烟草包装¹³。各国继续实施新措施，警告人们烟草使用的危险，加拿大最近首次在每根卷烟上加贴警语¹⁴。



烟草制品的无装饰包装

2012年，澳大利亚成为第一个实施烟草制品无装饰包装的国家。在减少烟草使用的总目标下，烟草无装饰包装的具体目标包括：减少烟草制品的吸引力；消除作为广告形式的烟草包装；以及提高健康警语的可见度。目前已有24个国家通过了要求烟草制品采用无装饰包装的法规，还有更多国家不断推出新的法规。老挝人民民主共和国是最近立法要求对卷烟采用无装饰包装的国家¹⁵。

5 广泛禁止烟草业的烟草广告、促销和赞助

烟草业每年花费数百亿美元来推广其产品¹⁶。烟草广告导致更多的人开始并继续使用烟草,而广泛禁止烟草广告则可减少烟草消费¹⁷。目前有66个国家制定了禁止烟草广告、促销和赞助的全面政策¹⁸。关于烟草广告、促销和赞助的《烟草控制框架公约》第13条实施准则于2008年获得通过,为各国实施和执行关于烟草广告的广泛禁令提供了框架。为应对数字烟草广告的增加问题,除第13条实施准则外,于2024年通过了新的具体准则,涉及娱乐媒体对烟草的描述问题。



6 帮助人们戒烟

全世界约有12.5亿人使用烟草¹⁹,大多数意识到烟草使用危害的人都想戒烟²⁰。帮助人们戒烟是有效的:提供戒烟药物和专业支持可以使人们成功戒烟的几率增加一倍²¹。数字和技术方面的创新带来了帮助人们戒烟的新工具,例如通过短信提供的干预措施和基于人工智能的软件干预等^{22,23}。与此同时,在初级保健环境中向人们提供非常简短的戒烟建议等方法仍然有效,可使成功戒烟的几率提高17%²⁴。

世卫组织戒烟联盟认识到帮助戒烟的有效性,正在努力确保“所有烟草使用者,特别是低收入和中等收入国家的使用者,都应了解并能获得可用且可负担的循证烟草依赖管理和治疗服务,以帮助其戒烟”²⁵。

2010年通过了关于降低烟草需求的措施的《烟草控制框架公约》第14条实施准则,处理烟草依赖和戒烟问题,为各缔约方提供了帮助人们戒烟的国家行动框架²⁶。

7 减少烟草消费的大众媒体运动

抵制烟草的大众媒体运动是一种基于证据的手段，可以影响数百万人。抵制烟草的大众媒体运动可用于向人们宣传关于各种主题的信息，包括烟草使用和二手烟雾的健康影响，戒烟的好处，以及烟草业破坏烟草控制工作的策略等²⁷。强有力的运动可以迫使烟草使用者戒烟，增加对烟草使用的健康风险的认识，并促使烟草使用者和非烟草使用者都作出改变²⁸。

2010年通过的关于教育、交流、培训和公众意识的《烟草控制框架公约》第12条实施准则有助于各缔约方履行其在第12条下的义务。该准则为加强教育、交流和培训工作的有效性建议了措施，以提高公众对烟草控制相关事项的认识。

8 提高烟草制品的消费税和价格可以减少烟草消费并增加政府收入

大幅提高烟草制品的消费税和价格是最有效的烟草控制政策，这可以帮助防止年轻人开始使用烟草，并激励烟草使用者戒烟²⁹。烟草税还有助于增加政府收入，并为烟草控制和卫生筹资提供潜在的资金来源³⁰。烟草税还应随时间逐步使烟草变得更加难以负担³¹。《烟草控制框架公约》第6条实施准则于2014年获得通过，旨在帮助各缔约方履行其法律义务，为减少烟草消费实施税收和价格措施。



9

消除烟草制品非法贸易议定书》：打击烟草制品非法贸易

《消除烟草制品非法贸易议定书》（《议定书》）是《烟草控制框架公约》的第一项议定书。它以《烟草控制框架公约》第15条为基础并对其进行补充，第15条要求各缔约方采取措施打击烟草制品非法贸易并进一步控制供应链。该《议定书》在2012年11月12日至17日于大韩民国首尔举行的世卫组织烟草控制框架公约缔约

方会议第五届会议上获得通过，目前有69个缔约方（截至2025年2月）。烟草制品非法贸易会增加烟草制品的可及性和可负担性，从而助长烟草流行，破坏烟草控制政策^{32,33}。烟草制品非法贸易还会导致政府收入的巨大损失。仅消除卷烟非法贸易就可使全球税收增加474亿美元³⁴。



除了影响控烟和政府收入外，烟草制品非法贸易还可助长有组织犯罪和腐败³⁵。该《议定书》旨在确保供应链安全，并通过司法协助和行政互助促进国际合作，从而消除一切形式的烟草制品非法贸易。

10 烟草控制的法律胜利



《烟草控制框架公约》提供了重要支持，成为各国政府对烟草业对烟草控制提出的质疑进行法律辩护的宝贵参考工具^{36,37}。例如，在应对就澳大利亚的无装饰包装措施提出的法律挑战时，参考《烟草控制框架公约》采取了法律策略。事实上，烟草业针对无装饰包装的所有法律挑战，包括国内和国际挑战，都没有成功。同样，国际投资法庭在审理对乌拉圭的图像健康警语和品牌变体限制提出的法律质疑时，依据《烟草控制框架公约》及其实施准则，证明乌拉圭的措施是以证据为基础的公共卫生措施，从而得出了对乌拉圭全面有利的结论。

还有许多其他针对烟草业取得重大法律胜利的例子。无烟青少年运动的国际法律联盟列出了全球烟草控制诉讼方面的35项重大胜利³⁸。

除了帮助应对法律挑战外，《烟草控制框架公约》还支持各国追究烟草业的责任。烟草控制框架公约秘书处网站上提供了一个针对烟草业采取法律行动的互动工具包，介绍在执行《烟草控制框架公约》关于责任的第19条时如何克服各种挑战³⁹。

《烟草控制框架公约》第19条（责任）实施问题专家小组得到重新设立，任务是审查各缔约方已形成的做法，为缔约方提供选择以发现和打击烟草业逃避责任的尝试，并探讨是否有可能制定一种方法来估计因烟草使用而承担的卫生保健费用，力求支持缔约方收集可用于烟草相关诉讼的证据⁴⁰。

11 管制烟草制品：禁止调味剂

烟草业吸引人们使用烟草的一个关键策略是通过调味剂掩盖烟草的刺激性，助长烟草制品的推广和持续使用^{41,42}。早在2010年，《烟草控制框架公约》缔约方就认识到了这一点，通过了第9条和第10条的部分实施准则，建议各缔约方禁止或限制可能用于增加烟草制品适口性的成分⁴³。世卫组织烟草制品管制研究小组编写了一份关于薄荷醇的咨询说明，其中综合了关于烟草制品中薄荷醇的流行率和健康影响的最新研究，为政策制定者和监管机构提供了基于证据的结论和建议，包括禁止在卷烟中使用薄荷醇（及其类似物，衍生物和前体）⁴⁴。



12

烟草控制框架公约知识中心：向缔约方提供援助

烟草控制框架公约秘书处的各种知识中心通过生成和传播各自专业领域的知识、建设缔约方的能力以及根据需要提供有针对性的技术援助,协助各缔约方实施条约。第一个知识中心成立于2013年,目前已有九个烟草控制框架公约知识中心,覆盖条约的各个技术领域,每个知识中心都设在缔约方的专业机构内,并得到各自政府的支持。虽然所有知识中心都有其独特性,并由世卫组织各区域的各种不同机构主持,但其范围和业务是全球性的,并根据《公约》第22条与公约秘书处协调运作。



为确保提高知识中心工作的能见度,公约秘书处建立了一个可接入所有知识中心网站的网络平台,以便利访问和使用⁴⁵。有关知识中心的更多信息,请参阅烟草控制框架公约秘书处编制的资料包⁴⁶,其目的在于帮助缔约方参与知识中心,并向知识中心请求和获得援助。

知识中心	所属组织	城市和国家	网站地址
烟草控制框架公约法律挑战知识中心	麦凯布法律与癌症中心	澳大利亚墨尔本	https://extranet.who.int/fctcapps/fctcapps/fctc/kh/legalchallenges 
烟草控制框架公约监测问题知识中心	国家卫生和社会福利研究院	芬兰赫尔辛基	https://extranet.who.int/fctcapps/fctcapps/fctc/kh/surveillance 
烟草控制框架公约无烟烟草知识中心	国家癌症预防和研究所	印度诺伊达	https://extranet.who.int/fctcapps/fctcapps/fctc/kh/slt 
烟草控制框架公约水烟抽吸知识中心	贝鲁特美国大学	黎巴嫩贝鲁特	https://extranet.who.int/fctcapps/fctcapps/fctc/kh/wts 
烟草控制框架公约税收知识中心	开普敦大学	南非开普敦	https://extranet.who.int/fctcapps/fctcapps/fctc/kh/tobacco-taxation 
烟草控制框架公约无烟环境和戒烟国际合作知识中心	国际烟草控制合作中心	乌拉圭蒙得维的亚	https://extranet.who.int/fctcapps/fctcapps/fctc/kh/intcooperation 
烟草控制框架公约第5.3条知识中心	法政大学	泰国曼谷	https://extranet.who.int/fctcapps/fctcapps/fctc/kh/TIInterference 
烟草控制框架公约第17条和第18条知识中心	奥斯瓦尔多·克鲁兹基金会 (Fiocruz)	巴西里约热内卢	https://extranet.who.int/fctcapps/fctcapps/fctc/kh/alternativelivelihood 
烟草控制框架公约第12条知识中心	法国公共卫生署	法国巴黎	https://extranet.who.int/fctcapps/fctcapps/fctc/kh/article12 

13 防止烟草控制受烟草业的商业和其他既得利益的影响

烟草业的干扰仍然是实施《烟草控制框架公约》的最大障碍⁴⁷。对《烟草控制框架公约》的影响评估发现，该条约提高了对烟草业干扰的认识，促进了对此的抵制行动，并影响了烟草业的全球运营⁴⁸。

2008年通过了《烟草控制框架公约》第5.3条实施准则，涉及防止烟草控制相关公共卫生政策受烟草业的商业和其他既得利益的影响。该准则旨在协助缔约方履行第5.3条规定的法律义务，同时借鉴现有最佳科学证据和缔约方在应对烟草业干扰方面的经验。

《烟草控制框架公约》被视为唯一涉及行业干扰制定和实施保护政策这一具体问题的国际条约，并被列为其他条约的潜在范例⁴⁹。

全球日益认识到烟草业的利益与公共卫生政策的利益之间存在不可调和的根本矛盾。2017年，烟草控制框架公约秘书处与联合国全球契约合作，将烟草业从联合国私营部门有社会责任心公司名册中除名⁵⁰。

14 烟草控制政策：预防非传染性疾病的最合算措施

烟草控制政策被广泛视为预防肺病和心脏病或癌症等非传染性疾病的具有成本效益的救命干预措施⁵¹⁻⁵³。若干烟草控制政策已被确认为预防非传染性疾病的最合算措施，例如：提高烟草制品的消费税和价格；在所有烟草包装上印制大幅图像健康警语，并配以无装饰/标准化

包装；颁布和执行法律，广泛禁止烟草广告、促销和赞助；在所有室内工作场所、公共场所和公共交通工具中消除接触二手烟雾的机会，并为所有烟草使用者提供费用全免的有效全民支持（包括简短建议、全国免费戒烟热线服务和移动戒烟服务）⁵⁴。



15 烟草控制是可持续发展的加速器

《烟草控制框架公约》的烟草控制政策是可持续发展的加速器。在可持续发展目标3“良好的健康和福祉”下，具体目标3.a呼吁酌情在所有国家加强执行《烟草控制框架公约》。此外，据发现，《烟草控制框架公约》的控烟政策规定与可持续发展目标的67项具体目标之间能相互促进。例如，烟草种植威胁到粮食安全、营养和可持续农业，从而影响到可持续发展目标1（无贫困）和可持续发展目标2（零饥饿）⁵⁵。

自2012年以来，烟草控制框架公约秘书处和联合国开发计划署（开发署）开展合作，帮助各国将烟草控制作为可持续发展的优先事项，包括综合现有证据说明烟草生产和消费对发展构成威胁，以及《烟草控制框架公约》缔约方有义务对烟草控制采取“全政府参与”方法。

认识到实施《烟草控制框架公约》不应仅被视为卫生部门的任务，烟草控制框架公约秘书处和开发署于2024年4月联合推出了一组“部门简报”，向政府各部解释其需要了解的控烟知识及其能如何支持《烟草控制框架公约》的实工作。部门简报以政府13个部为目标，包括司法和法律部、财政部、通信部、环境部、农业部、外交部以及贸易和工业部等⁵⁶。

16 烟草控制框架公约》：保护环境， 放弃烟草种植



烟草控制框架公约》认识到烟草业对环境造成的破坏。烟草制品的整个生命周期都会对环境造成破坏，包括森林砍伐以及烟蒂和烟草包装产生的废物^{57,58}。

每年有数万亿个烟蒂被不当丢弃。烟蒂含有成千上万的醋酸纤维素纤维，弃置后会分解成微塑料，污染全球生态系统，并将重金属和其他化学物质释放到环境中⁵⁹。烟草控制框架公约秘书处与联合国环境规划署清洁海洋运动合作，旨在提高人们对卷烟过滤嘴中微塑料对环境和人类健康的广泛影响的认识并推动采取行动⁶⁰。另一个日益严重的问题是电子烟废弃物。

《烟草控制框架公约》理事机构最近的一项决定⁵⁷认识到“卷烟的塑料过滤嘴是非必要的、可避免的和有问题的一次性塑料，广泛散布在环境中，能杀死微生物和海洋生物，并污染海洋”，要求烟草控制框架公约秘书处检查监管方案，包括禁止卷烟的塑料过滤嘴。

《烟草控制框架公约》缔约方在2014年缔约方会议第六届会议上通过了有关烟草种植经济上可持续替代生计（涉及世卫组织框架公约第17条和第18条）的政策方案和建议⁶¹。最近还开发了《烟草控制框架公约》第17条工具包，作为各缔约方指导就经济上可行的烟草替代生计采取行动的資源⁶²。

世卫组织牵头的无烟草农场倡议⁶³最近取得了成功，帮助肯尼亚农民从种植烟草转向种植高铁豆类，从而帮助农民过上体面的生活，同时恢复被烟草种植破坏的农田。

17 《烟草控制框架公约》2030项目旨在加快实施工作



烟草给可持续发展造成沉重代价，并给个人、家庭和国家带来巨大的社会、经济和环境损害。2016年，大不列颠及北爱尔兰联合王国政府启动了《烟草控制框架公约》2030项目⁶⁴，以支持低收入和中等收入国家实施《烟草控制框架公约》，澳大利亚和挪威政府很快加入了该项目。《烟草控制框架公约》2030年项目已帮助30多个重点国家制定、加强和实施了烟草控制政策，例如增加烟草消费税，这已被证明是降低吸烟率同时为各国创造国内资源的有效策略。

18 努力实现无烟草世界

《烟草控制框架公约》致力于持续大幅度减少烟草使用率和对烟草烟雾的接触，并保护当代和后代免受烟草消费和接触烟草烟雾对健康、社会、环境 and 经济造成的破坏性影响。

《烟草控制框架公约》的许多缔约方现已制定了将烟草使用者百分比降至5%以下的计划。一些缔约方还在制定法规以逐步淘汰烟草销售，创造无烟草的一代。

根据《烟草控制框架公约》理事机构最近的一项决定，一个专家小组正在努力确定和描述前瞻性烟草控制措施以及在适用于烟草制品时扩大或加强烟草控制方法的措施⁶⁵。

随着烟草控制措施的扩大和加强，烟草业为应对这些措施而采用的战略和策略也在不断演变。必须监测和打击烟草业干扰烟草控制政策和措施实施工作的企图。

19 与其他联合国机构合作

烟草控制框架公约秘书处与其他联合国机构，特别是作为缔约方会议观察员的国际政府组织合作，支持各国政府应对全球烟草流行。烟草控制框架公约秘书处尤其与世卫组织密切合作，在全球、区域和国家三个层面开展许多联合活动。

公约秘书处是联合国预防和控制非传染性疾病机构间工作队的成员。该工作队内部的机构间合作促使开发了重要资源，例如联合国系统各机构防止烟草业干扰的示范政策，以及联合国机构园区禁烟指南⁶⁶。此外还与机构间工作队的伙伴们一起为公约缔约方开发了旨在促进经济上可行的烟草种植替代生计的工具包，其中纳入了来自联合国粮食及农业组织（粮农组织）、国际劳工组织（劳工组织）、联合国开发计划署（开发署）、联合国毒品和犯罪问题办公室（毒罪办）和世卫组织等的投入⁶⁷。



20 新型和新兴烟草和尼古丁制品——未来的挑战

自2005年《烟草控制框架公约》生效以来,出现了许多新型烟草和尼古丁制品,如电子尼古丁传送系统、加热烟草制品和尼古丁袋等。这些制品的使用有所增加,同时烟草业在继续大力营销,引诱年轻人使用其有害且令人上瘾的制品^{68,69}。



控制框架公约》理事机构在2014年的决定⁷⁰中请各缔约方实施《烟草控制框架公约》关于电子尼古丁传送系统和电子非尼古丁传送系统的措施,并考虑对其予以禁止或以其他方式(包括酌情作为烟草制品或其他类别产品)进行管制。《烟草控制框架公约》理事机构在2016年的决定中请各缔约方采取监管措施,禁止或限制电子尼古丁传送系统/电子非尼古丁传送系统的制造、进口、分销、展示、销售和使用,例如禁止或限制广告、促销和赞助,以及禁止或限制使用能够吸引未成年人的香料^{71,72}。2018年,《烟草控制框架公约》理事机构认识到,加热烟草制品是烟草制品,应受《烟草控制框架公约》所有相关规定以及相关国内法规和控制措施的约束^{73,74}。

展望未来,有必要加强措施监管这些新型制品,并继续监测烟草业,包括其营销策略,如数字通信平台等的进展和变化情况⁷⁵。

展望未来

1

实施、加强和执行《烟草控制框架公约》的各项规定。

2

敦促尚未批准《烟草控制框架公约》的世卫组织会员国批准、实施和执行该《公约》。

3

敦促尚未批准《议定书》的公约缔约方批准、实施和执行《议定书》。

4

投资于烟草控制——烟草控制能为政府带来良好的投资回报并挽救生命。

5

《烟草控制框架公约》鼓励各缔约方考虑创新解决方案,例如,通过实施前瞻性烟草控制措施,扩大和加强烟草控制措施。



参考文献

- 1 Goodchild M, Nargis N, Tursan d'Espaignet E. Global economic cost of smoking-attributable diseases. *Tob Control*. 2018;27(1):58-64 (<https://doi.org/10.1136/tobaccocontrol-2016-053305>).
- 2 World Health Organization. WHO global report on trends in prevalence of tobacco use 2000–2030. Geneva; 2024 (<https://iris.who.int/handle/10665/375711>).
- 3 Mamudu HM, Glantz SA. Civil society and the negotiation of the Framework Convention on Tobacco Control. *Glob Public Health*. 2009;4(2):150-68 (<https://doi.org/10.1080/17441690802095355>).
- 4 Chung-Hall J, Craig L, Gravely S, Sansone N, Fong GT. Impact of the WHO FCTC over the first decade: a global evidence review prepared for the Impact Assessment Expert Group. *Tob Control*. 2019;28(Suppl 2):s119-s28 (<https://doi.org/10.1136/tobaccocontrol-2018-054389>).
- 5 Puska P, Daube M, Group WFAIE. Impact assessment of the WHO Framework Convention on Tobacco Control: introduction, general findings and discussion. *Tob Control*. 2019;28(Suppl 2):s81-s3 (<https://doi.org/10.1136/tobaccocontrol-2018-054429>).
- 6 Paraje G, Flores Munoz M, Wu DC, Jha P. Reductions in smoking due to ratification of the Framework Convention for Tobacco Control in 171 countries. *Nat Med*. 2024;30(3):683-9 (<https://doi.org/10.1038/s41591-024-02806-0>).
- 7 WHO Tobacco: Key facts. In: WHO/Headquarters [website]. Geneva: WHO; 2023 (<https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/tobacco>, accessed 7 February 2025).
- 8 World Health Organization. WHO report on the global tobacco epidemic, 2023: protect people from tobacco smoke. Geneva: World Health Organization; 2023 (<https://iris.who.int/handle/10665/372043>). Licence: CC BY-NC-SA 3.0 IGO.
- 9 Severini G, Sandoval RC, Sónora G, Sosa P, Gutkowski P, Severini L et al. Towards a smoke-free world? South America became the first 100% smoke-free subregion in the Americas. *Revista Panamericana de Salud Pública*. 2022;46:103 (<https://doi.org/https://doi.org/10.26633/RPSP.2022.103>).
- 10 World Health Organization. WHO report on the global tobacco epidemic, 2023: protect people from tobacco smoke. Geneva: World Health Organization; 2023 (<https://iris.who.int/handle/10665/372043>). Licence: CC BY-NC-SA 3.0 IGO.
- 11 World Health Organization Regional Office for the Western Pacific. Two decades of action: strategies to advance tobacco control in the Western Pacific. Manila: WHO Regional Office for the Western Pacific; 2024 (<https://iris.who.int/handle/10665/379290>). Licence: CC BY-NC-SA 3.0 IGO.
- 12 Encouraging health warnings on tobacco packaging. In: WHO/Europe [website]. Copenhagen: WHO Regional Office for Europe (<https://www.who.int/europe/activities/encouraging-health-warnings-on-tobacco-packaging#:~:text=Health%20warnings%20on%20tobacco%20packaging%2C%20especially%20those%20that%20combine%20text,tobacco%20use%20and%20reduce%20consumption>, accessed 7 February 2025).
- 13 Canadian Cancer Society. Cigarette Package Health Warnings: International Status Report. 2023: Eighth Edition (<https://cancer.ca/en/about-us/media-releases/2024/international-warnings-report>).
- 14 Canada to become first country in the world to require health warnings on individual cigarettes. In: Health Canada [website]. Ottawa: Health Canada; 2023 (<https://www.canada.ca/en/health-canada/news/2023/05/canada-to-become-first-country-in-the-world-to-require-health-warnings-on-individual-cigarettes.html>, accessed 7 February 2025).
- 15 WHO congratulates Lao PDR on introduction of plain packaging on cigarettes. In: WHO/WPRO [website]. Manila: WHO Regional Office for the Western Pacific; 2024 (<https://www.who.int/laos/news/detail/02-10-2024-who-congratulates-lao-pdr-on-introduction-of-plain-packaging-on-cigarettes>).
- 16 Enforcing tobacco advertising, promotion & sponsorship bans. In: WHO/Headquarters [website]. Geneva: WHO (<https://www.who.int/activities/enforcing-tobacco-advertising-promotion-sponsorship-bans>, accessed 7 February 2025).
- 17 National Cancer Institute. The Role of the Media in Promoting and Reducing Tobacco Use. Bethesda, MD: U.S. Department of Health and Human Services, National Institutes of Health, National Cancer Institute; 2008 (Tobacco Control Monograph No 19; https://cancercontrol.cancer.gov/sites/default/files/2020-08/m19_complete.pdf).
- 18 World Health Organization. WHO report on the global tobacco epidemic, 2023: protect people from tobacco smoke. Geneva: World Health Organization; 2023 (<https://iris.who.int/handle/10665/372043>). Licence: CC BY-NC-SA 3.0 IGO (<https://www.who.int/publications/i/item/9789240077164>).
- 19 World Health Organization. WHO global report on trends in prevalence of tobacco use 2000–2030. Geneva; 2024 (<https://iris.who.int/handle/10665/375711>).
- 20 World Health Organization. WHO clinical treatment guideline for tobacco cessation in adults. Geneva: World Health Organization; 2024 (<https://iris.who.int/handle/10665/377825>). Licence: CC BY-NC-SA 3.0 IGO.
- 21 World Health Organization. WHO report on the global tobacco epidemic, 2019: offer help to quit tobacco use. Geneva: World Health Organization; 2019 (<https://iris.who.int/handle/10665/326043>). Licence: CC BY-NC-SA 3.0 IGO.
- 22 World Health Organization. WHO clinical treatment guideline for tobacco cessation in adults. Geneva: World Health Organization; 2024 (<https://iris.who.int/handle/10665/377825>). Licence: CC BY-NC-SA 3.0 IGO.
- 23 World Health Organization. WHO report on the global tobacco epidemic, 2019: offer help to quit tobacco use. Geneva: World Health Organization; 2019 (<https://iris.who.int/handle/10665/326043>). Licence: CC BY-NC-SA 3.0 IGO.
- 24 Cheng CCW, He WJA, Gouda H, Zhang MJ, Luk TT, Wang MP et al. Effectiveness of Very Brief Advice on Tobacco Cessation: A Systematic Review and Meta-Analysis. *J Gen Intern Med*. 2024;39(9):1721-34 (<https://doi.org/10.1007/s11606-024-08786-8>).
- 25 WHO Cessation Consortium. In: WHO/Headquarters [website]. Geneva: WHO; 2021 (<https://www.who.int/news-room/questions-and-answers/item/who-cessation-consortium#:~:text=The%20vision%20of%20the%20WHO,them%20stop%20their%20tobacco%20use>, accessed 7 February 2025).
- 26 World Health Organization. Guidelines for implementation of Article 14. Geneva: World Health Organization; 2013 (<https://fctc.who.int/news-and-resources/publications/m/item/guidelines-for-implementation-of-article-14>).
- 27 World Health Organization. Guidelines for implementation of Article 12. Geneva: World Health Organization; 2013 (<https://fctc.who.int/news-and-resources/publications/m/item/education-communication-training-and-public-awareness>).
- 28 Factsheet 5 – Mass media campaigns. In: The Union [website]. Paris: The International Union Against Tuberculosis and Lung Disease (The Union); 2015 (<https://theunion.org/sites/default/files/2020-08/FS5%20-%20Mass%20Media%20Campaigns%202015.pdf>).
- 29 World Health Organization. WHO technical manual on tobacco tax policy and administration. Geneva: World Health Organization; 2021 (<https://iris.who.int/handle/10665/340659>). Licence: CC BY-NC-SA 3.0 IGO.
- 30 Clark H, Lofthus C, Marten R, Rasanathan K. Health taxes: missed opportunities for health and health-care financing. *Lancet*. 2024;404(10466):1905-7 ([https://doi.org/10.1016/S0140-6736\(24\)02427-9](https://doi.org/10.1016/S0140-6736(24)02427-9)).
- 31 World Health Organization. WHO technical manual on tobacco tax policy and administration. Geneva: World Health Organization; 2021 (<https://iris.who.int/handle/10665/340659>). Licence: CC BY-NC-SA 3.0 IGO.
- 32 World Health Organization. WHO technical manual on tobacco tax policy and administration. Geneva: World Health Organization; 2021 (<https://iris.who.int/handle/10665/340659>). Licence: CC BY-NC-SA 3.0 IGO.
- 33 World Bank Group. Confronting Illicit Tobacco Trade : a Global Review of Country Experiences Washington, D.C; 2019 (<http://documents.worldbank.org/curated/en/677451548260528135>).
- 34 Goodchild M, Paul J, Iglesias R, Bouw A, Perucic AM. Potential impact of eliminating illicit trade in cigarettes: a demand-side perspective. *Tob Control*. 2022;31(1):57-64 (<https://doi.org/10.1136/tobaccocontrol-2020-055980>).
- 35 World Health Organization. WHO technical manual on tobacco tax policy and administration. Geneva: World Health Organization; 2021 (<https://iris.who.int/handle/10665/340659>). Licence: CC BY-NC-SA 3.0 IGO.
- 36 WHO Framework Convention on Tobacco Control. Impact assessment of the WHO FCTC: report by the expert group. Geneva: World Health Organization; 2016 (FCTC/COP/7/6; <https://iris.who.int/handle/10665/371619>).
- 37 Zhou SY, Liberman JD, Rifaort E. The impact of the WHO Framework Convention on Tobacco Control in defending legal challenges to tobacco control measures. *Tob Control*. 2019;28(Suppl 2):s113-s8 (<https://doi.org/10.1136/tobaccocontrol-2018-054329>).
- 38 Major Tobacco Control Litigation Victories. In: International Legal Consortium at the Campaign for Tobacco-Free Kids [website]. Washington DC: Campaign for Tobacco-Free Kids (<https://www.tobaccocontrollaws.org/litigation/major-litigation-decisions>, accessed 7 February 2025).
- 39 Secretariat of the WHO FCTC. WHO FCTC Article 19 Civil Liability Toolkit. Geneva, Secretariat of the WHO FCTC (<https://extranet.who.int/fctcapps/civil-liability-toolkit/#about>, accessed 7 February 2025).
- 40 WHO Framework Convention on Tobacco Control. Decision: implementation of article 19 of the WHO FCTC: liability. Geneva: World Health Organization; 2024 (FCTC/COP10(13); <https://iris.who.int/handle/10665/377112>).

- 41 Tobacco: Industry tactics to attract younger generations. In: WHO/Headquarters [website]. Geneva: World Health Organization; 2021 (<https://www.who.int/news-room/questions-and-answers/item/tobacco-industry-tactics-to-attract-younger-generations>, accessed 7 February 2025).
- 42 Menthol cigarette bans: evidence for effective regulations. In: Secretariat of the WHO FCTC [website]. Geneva: Secretariat of the WHO FCTC; 2023 (<https://extranet.who.int/fctcapps/fctcapps/fctc/kh/surveillance/news/menthol-cigarette-bans-evidence-effective-regulations>, accessed 7 February 2025).
- 43 World Health Organization. Partial guidelines for implementation of Articles 9 and 10. Geneva: World Health Organization; 2017.
- 44 World Health Organization. Advisory note: banning menthol in tobacco products. Geneva, World Health Organization; 2016 (https://iris.who.int/bitstream/handle/10665/205928/9789241510332_eng.pdf?sequence=1).
- 45 WHO FCTC Knowledge Hubs. In: Secretariat of the WHO FCTC [website]. Geneva: Secretariat of the WHO FCTC (<https://extranet.who.int/fctcapps/fctcapps/fctc/kh>, accessed 7 February 2025).
- 46 Secretariat of the WHO Framework Convention on Tobacco Control. Information Kit on WHO FCTC Knowledge Hubs. Geneva: World Health Organization (acting as the host organization for the Secretariat of the WHO Framework Convention on Tobacco Control and its Protocols (Convention Secretariat); 2023 (<https://fctc.who.int/resources/publications/m/item/knowledge-hub-guide-for-parties>).
- 47 World Health Organization. 2023 Global Progress Report on Implementation of the WHO Framework Convention on Tobacco Control. Geneva: World Health Organization; 2023 (<https://fctc.who.int/resources/publications/m/item/2023-global-progress-report>).
- 48 WHO Framework Convention on Tobacco Control. Impact assessment of the WHO FCTC: report by the expert group. Geneva: World Health Organization; 2016 (FCTC/COP7/6; <https://iris.who.int/handle/10665/371619>).
- 49 Ralston R, Carlini G, Johns P, Lencucha R, Radvany R, Shah D et al. Corporate interests and the UN treaty on plastic pollution: neglecting lessons from the WHO Framework Convention on Tobacco Control. *Lancet*. 2023;402(10419):2272-4 ([https://doi.org/10.1016/S0140-6736\(23\)02040-8](https://doi.org/10.1016/S0140-6736(23)02040-8)).
- 50 United Nations Global Compact (UNGC). In: Tobacco Tactics/University of Bath [website]. Bath: University of Bath; 2021 (<https://www.tobaccotactics.org/article/united-nations-global-compact-ungc/>, accessed 7 February 2025).
- 51 World Health Organization. Tackling NCDs: best buys and other recommended interventions for the prevention and control of noncommunicable diseases. Geneva: World Health Organization; 2024 (<https://iris.who.int/handle/10665/376624>). Licence: CC BY-NC-SA 3.0 IGO.
- 52 More ways, to save more lives, for less money: World Health Assembly adopts more Best Buys to tackle noncommunicable diseases. In: WHO/Headquarters [website]. Geneva: World Health Organization; 2023 (<https://www.who.int/news/item/26-05-2023-more-ways--to-save-more-lives--for-less-money---world-health-assembly-adopts-more-best-buys--to-tackle-noncommunicable-diseases>, accessed 7 February 2025).
- 53 World Health Organization. Tackling NCDs: best buys and other recommended interventions for the prevention and control of noncommunicable diseases. Geneva: World Health Organization; 2024 (<https://iris.who.int/handle/10665/376624>). Licence: CC BY-NC-SA 3.0 IGO.
- 54 More ways, to save more lives, for less money: World Health Assembly adopts more Best Buys to tackle noncommunicable diseases. In: WHO/Headquarters [website]. Geneva: World Health Organization; 2023 (<https://www.who.int/news/item/26-05-2023-more-ways--to-save-more-lives--for-less-money---world-health-assembly-adopts-more-best-buys--to-tackle-noncommunicable-diseases>, accessed 7 February 2025).
- 55 UNDP & Secretariat of the WHO Framework Convention on Tobacco Control. The WHO Framework Convention on Tobacco Control: An accelerator for sustainable development. 2017 (<https://www.undp.org/publications/who-framework-convention-tobacco-control-accelerator-sustainable-development>).
- 56 Tobacco Control Sectoral Briefs. In: Secretariat of the WHO FCTC [website] (<https://fctc.who.int/resources/publications/tobacco-sectoral-briefs>, accessed 7 February 2025).
- 57 WHO Framework Convention on Tobacco Control. Decision: implementation of article 18 of the WHO FCTC. Geneva: World Health Organization; 2024 (FCTC/COP10/14; <https://iris.who.int/handle/10665/377118>).
- 58 Zafeiridou M HN, Voulvoulis N. Cigarette smoking: an assessment of tobacco's global environmental footprint across its entire supply chain, and policy strategies to reduce it. Geneva: World Health Organization; 2021 (<https://fctc.who.int/resources/publications/m/item/cigarette-smoking>).
- 59 World Health Organization. Tobacco: poisoning our planet. Geneva: World Health Organization; 2022 (<https://iris.who.int/handle/10665/354579>). Licence: CC BY-NC-SA 3.0 IGO.
- 60 NewsSpecial – Raising awareness on tobacco and plastics pollution – a partnership between the Secretariat of the WHO FCTC and UNEP Clean Seas Campaign. In: Secretariat of the WHO FCTC [website]. (<https://fctc.who.int/docs/librariesprovider12/meeting-reports/newspecial-tobacco-and-environment-blanc-marquizo-clean-seas.pdf>, accessed 7 February 2025).
- 61 World Health Organization. Policy options and recommendations: Articles 17 and 18. Geneva: World Health Organization; 2013 (<https://fctc.who.int/resources/publications/m/item/policy-options-and-recommendations-on-economically-sustainable-alternatives-to-tobacco-growing>).
- 62 Secretariat of the WHO FCTC. Toolkit for Article 17 of the WHO Framework Convention on Tobacco Control. Geneva: World Health Organization (acting as the host organization for the Secretariat of the WHO Framework Convention on Tobacco Control and its Protocols (Convention Secretariat); 2023 (<https://fctc.who.int/resources/publications/m/item/toolkit-for-article-17-of-the-who-framework-convention-on-tobacco-control>).
- 63 Tobacco-Free Farms. In: WHO/Headquarters [website]. Geneva: WHO (<https://www.who.int/initiatives/tobacco-free-farms>, accessed 7 February 2025).
- 64 FCTC 2030. In: Secretariat of the WHO FCTC [website]. Geneva: Secretariat of the WHO FCTC (<https://fctc.who.int/convention/development-assistance/fctc-2030>, accessed 7 February 2025).
- 65 WHO Framework Convention on Tobacco Control. Decision: forward-looking tobacco control measures (in relation to article 2.1 of the WHO FCTC). Geneva: World Health Organization; 2024 (FCTC/COP10/12; <https://iris.who.int/handle/10665/377106>).
- 66 World Health Organization. How to make your campus smoke-free. Geneva: World Health Organization; 2019 (WHO/NMH/PND/2019.8; <https://iris.who.int/handle/10665/330766>). Licence: CC BY-NC-SA 3.0 IGO.
- 67 Secretariat of the WHO FCTC. Toolkit for Article 17 of the WHO Framework Convention on Tobacco Control. Geneva: World Health Organization (acting as the host organization for the Secretariat of the WHO Framework Convention on Tobacco Control and its Protocols (Convention Secretariat); 2023 (<https://fctc.who.int/resources/publications/m/item/toolkit-for-article-17-of-the-who-framework-convention-on-tobacco-control>).
- 68 World Health Organization. Technical note on the call to action on electronic cigarettes. Geneva: World Health Organization; 2023 (<https://www.who.int/publications/m/item/technical-note-on-call-to-action-on-electronic-cigarettes>).
- 69 World Health Organization. WHO report on the global tobacco epidemic, 2023: protect people from tobacco smoke. Geneva: World Health Organization; 2023 (<https://iris.who.int/handle/10665/372043>). Licence: CC BY-NC-SA 3.0 IGO.
- 70 WHO Framework Convention on Tobacco Control. Decision: electronic nicotine delivery systems and electronic non-nicotine delivery systems. 2014 (FCTC/COP6/9; <https://iris.who.int/handle/10665/145116>).
- 71 WHO Framework Convention on Tobacco Control. Decision: electronic nicotine delivery systems and electronic non-nicotine delivery systems. Geneva: World Health Organization; 2016 (FCTC/COP7/9; <https://iris.who.int/handle/10665/371283>).
- 72 WHO Framework Convention on Tobacco Control. Electronic Nicotine Delivery Systems and Electronic Non-Nicotine Delivery Systems (ENDS/ENNDS): report by WHO. Geneva: World Health Organization; 2016 (FCTC/COP7/11; <https://iris.who.int/handle/10665/371653>).
- 73 WHO Framework Convention on Tobacco Control. Decision: novel and emerging tobacco products. Geneva: World Health Organization; 2018 (FCTC/COP8/22; <https://iris.who.int/handle/10665/370546>).
- 74 The Convention Secretariat calls Parties to remain vigilant towards novel and emerging nicotine and tobacco products. In: Secretariat of the WHO FCTC [website]. Geneva: Secretariat of the WHO FCTC; 2019 (<https://fctc.who.int/news-and-resources/newsroom/item/12-09-2019-the-convention-secretariat-calls-parties-to-remain-vigilant-towards-novel-and-emerging-nicotine-and-tobacco-products>, accessed 7 February 2025).
- 75 WHO Framework Convention on Tobacco Control. Decision: specific guidelines to address cross-border tobacco advertising, promotion and sponsorship and the depiction of tobacco in entertainment media for implementation of article 13 (Tobacco advertising, promotion and sponsorship) of the WHO FCTC. Geneva: World Health Organization; 2024 (FCTC/COP10/23; <https://iris.who.int/handle/10665/377357>).

**The Secretariat of the WHO Framework
Convention on Tobacco Control**

Address: Avenue Appia 20,
1211 Geneva 27,
Switzerland

Tel: +41 22 791 50 43

Fax: +41 22 791 58 30

Mail: fctcsecretariat@who.int

Web: fctc.who.int



世界卫生组织
烟草控制框架公约