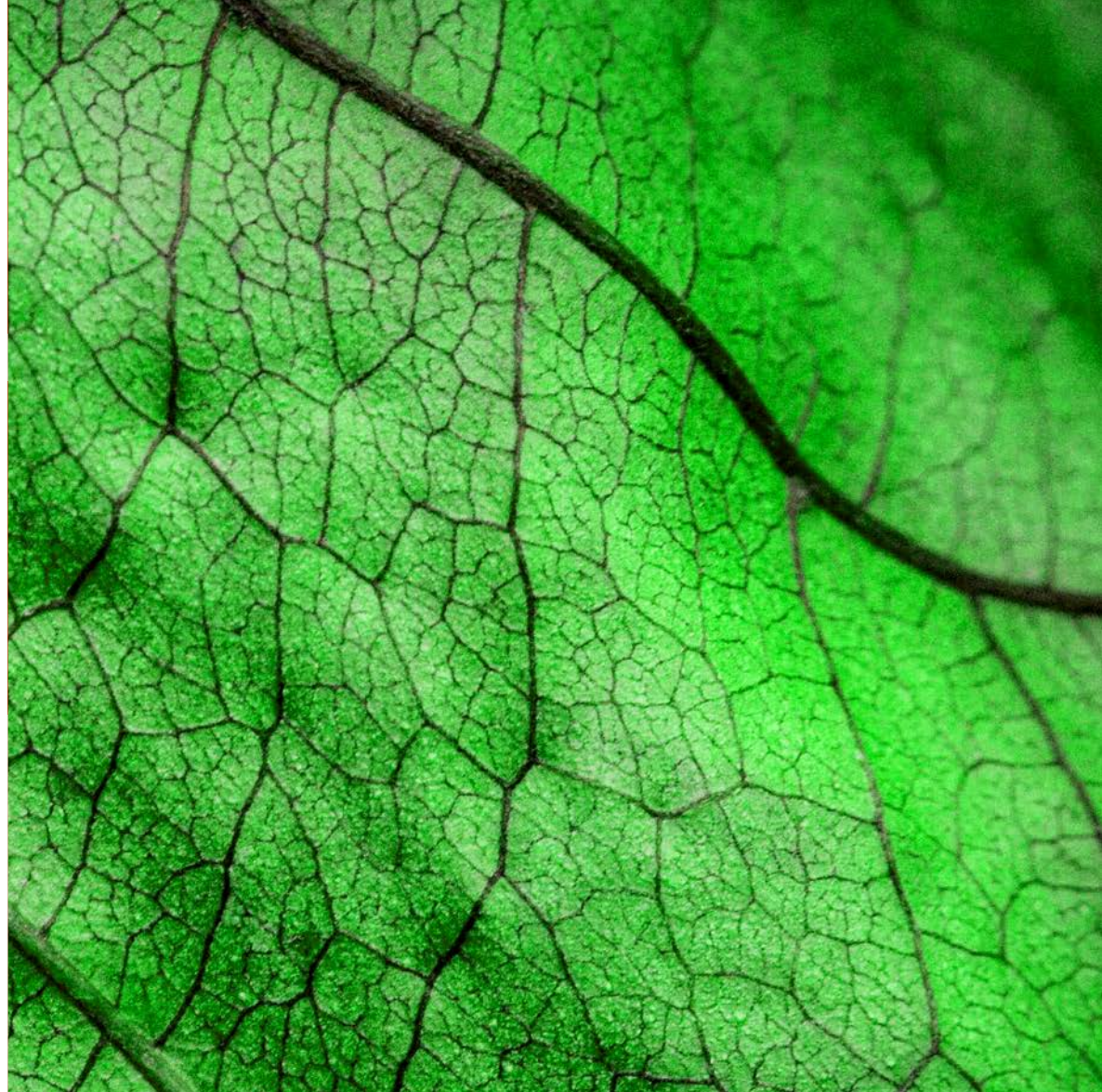
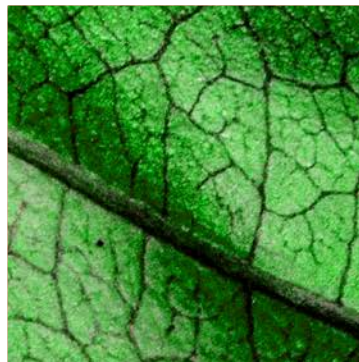




2023

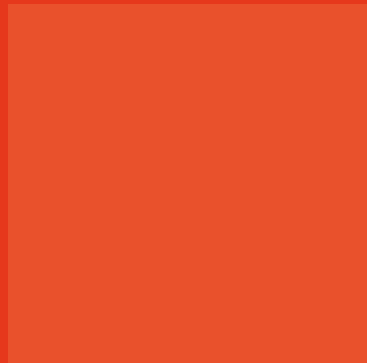


Доклад о глобальном прогрессе в
осуществлении рамочной конвенции
воз по борьбе против табака, 2023 г.

Резюме



ФСТС
РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ ВОЗ
ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ТАБАКА
С Е К Р Е Т А Р И А Т



Доклад о глобальном прогрессе в
осуществлении рамочной конвенции
воз по борьбе против табака, 2023 г.

Резюме



ФСТС

РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ ВОЗ
ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ТАБАКА

С Е К Р Е Т А Р И А Т

Выражение признательности

Настоящий доклад был подготовлен секретариатом конвенции, который выполняет функции секретариата как рамочной конвенции воз по борьбе против табака, так и протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями. Общее руководство работой по анализу данных и подготовке доклада осуществлял тибор силадьи, руководитель группы по отчетности и управлению знаниями. При подготовке доклада были использованы рекомендации и материалы, предоставленные адрианою бланко маркизо, руководителем секретариата конвенции. Ханна оллили из центра знаний ркбт воз по эпиднадзору координировала анализ данных. Некоторые части доклада были подготовлены рамоной брэд, сарой хитчман, летисией мартинес лопес, розанной охалой, ханной оллили и тибором силадьи. Важный вклад в подготовку раздела, посвященного распространенности употребления табака, внесла элисон луиза коммар из группы по борьбе против табака (tfi), входящей в состав департамента воз по вопросам укрепления здоровья. Материалы для анализа по конкретным статьям ркбт воз были получены от центров знаний ркбт воз, включая центр знаний ркбт воз по правовым проблемам, центр знаний ркбт воз по вопросам информирования общественности (в связи со статьей 12), центр знаний ркбт воз по бездымному табаку, центр знаний ркбт воз по эпиднадзору, центр знаний ркбт воз по вопросам налогообложения, центр знаний ркбт воз по курению табака в водяных трубках, центр знаний ркбт воз по статье 5.3 И центр знаний ркбт воз по статьям 17 и 18. Выражаем особую признательность фернандо канту базалдуа и нине гольч из статистического отдела организации объединенных наций по промышленному развитию, имеющей статус наблюдателя на конференции сторон, за предоставление данных о глобальных тенденциях в области производства табака. Мы выражаем искреннюю признательность всем участникам за внесение ценного вклада в подготовку этой публикации.

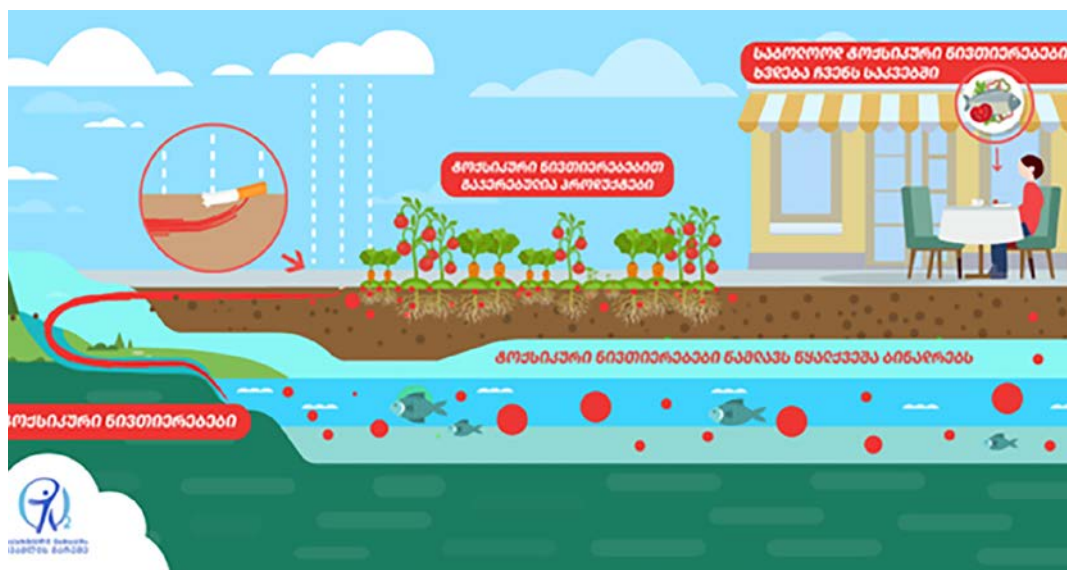


Фото предоставлено Национальным центром по контролю заболеваемости и общественного здоровья Грузии

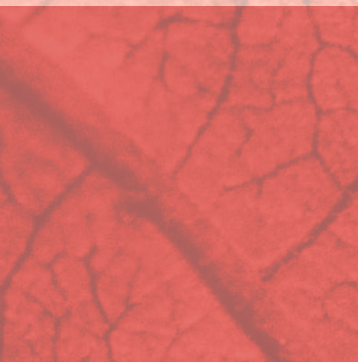


Фото предоставлено Министерством здравоохранения Канады

Резюме

Цикл представления отчетности по рамочной конвенции воз по борьбе против табака (ркбт воз) за 2023 г. Был проведен в соответствии с решением fctc/cop4(16) конференции сторон (кс) ркбт воз с использованием онлайн-платформы отчетности, созданной в 2016 г. Из 182 сторон конвенции, которые должны были представить свои доклады в рамках цикла 2023 г., Официально представили свои доклады об осуществлении 134 стороны (74%). Большинство остальных сторон обновили свои данные к крайнему сроку для включения в этот анализ, однако в официальном порядке свои доклады не представили.

В рамках этого цикла андорра, которая присоединилась к конвенции 11 мая 2020 г., Представила свой первый доклад. Малави, являющаяся самой новой стороной ркбт воз, которая присоединилась к конвенции 18 августа 2023 г., Должна будет впервые представить доклад только в следующем цикле представления отчетности. Этот анализ также включает в себя обзор 10 докладов, полученных в ответ на дополнительные (добровольные) вопросы об использовании руководящих принципов осуществления, принятых кс в отношении некоторых статей ркбт воз.

В настоящем докладе о глобальном прогрессе в осуществлении рамочной конвенции воз по борьбе против табака за 2023 г. Кратко представлены основные данные об осуществлении конвенции, приводятся примеры выполнения сторонами различных статей, а также содержится описание прогресса, достигнутого по показателям, предусмотренным глобальной стратегией по ускорению борьбы против табака: содействие устойчивому развитию путем осуществления ркбт воз, 2019–2025 гг.



Фото предоставлено организацией общественного здравоохранения маори «Хапай те хауора»

Оценка общего хода осуществления конвенции проводилась с помощью ключевых показателей, сгруппированных по основным статьям. Показатели выполнения каждой статьи варьируются и представлены в различных разделах настоящего доклада о глобальном прогрессе. Всестороннее осуществление ключевых мер по статьям с установленным сроком выполнения, а также по статье 5 конвенции анализировалось как на глобальном уровне, так и в разбивке по регионам всемирной организации здравоохранения (воз). Показатели всеобъемлющего осуществления статьей 5, 8 и 11 существенно различаются в зависимости от региона воз, при этом во всех регионах воз на более низком уровне находятся показатели всеобъемлющего осуществления статьи 13.

В настоящем докладе о глобальном прогрессе, как обычно, освещается передовая практика осуществления конвенции по каждой из статей. Например:

- В отношении **статьи 2.1 (Меры, помимо требуемых конвенцией и ее протоколами)** несколько сторон сообщили о своем намерении к определенной дате и с помощью различных механизмов сократить распространенность употребления табака до уровня ниже 5% либо обеспечить свободу целого поколения от воздействия табачного дыма или употребления табака.
- В отношении **статьи 5.1 (Общие обязательства)** число сторон, сообщивших

о разработке всеобъемлющей многосекторальной национальной стратегии, возросло. Кроме того, несколько сторон сообщили о том, что в настоящее время разрабатывают планы профилактики неинфекционных заболеваний или планы по охране здоровья населения, неотъемлемой частью которых являются меры борьбы против табака. Увеличилось число сторон, сообщивших о создании новых национальных координационных механизмов или о том, что они находятся в процессе разработки. До сих пор не достигнут прогресс в принятии мер по защите политики общественного здравоохранения от воздействия коммерческих и других корпоративных интересов табачной промышленности, однако, как представляется, все больше сторон предоставляют открытый доступ к информации о деятельности табачной промышленности.



Фото предоставлено
Министерством финансов
Черногории

- В отношении **статьи 6 (ценовые и налоговые меры по сокращению спроса на табак)** более трех четвертей сторон представили информацию о налогообложении, из которой следует, что наиболее распространенной в мире структурой акцизных сборов остается смешанная система акцизов (сочетающая специфические и адвалорные налоги). Ряд сторон в четырех регионах воз сообщили об увеличении среднего уровня налогообложения табачных изделий; однако лишь в европейском регионе средняя общая ставка налогов на табачные изделия соответствует контрольному показателю в 75% от розничной цены.



Фото предоставлено Министерством социального обеспечения и здравоохранения Финляндии

- В соответствии со **статьей 8 (защита от воздействия табачного дыма)** большинство сторон (95%) сообщают о запрете курения во всех общественных местах, предусмотренных указанной статьей. Однако более тщательный анализ всеобъемлющего характера осуществления этой статьи показывает, что еще менее половины всех сторон действительно обеспечивают всеобщую защиту в соответствии с *руководящими принципами осуществления статьи 8 ркбт воз*. Число сторон, сообщающих о введении запретов в рамках национального законодательства, поднациональных нормативно-правовых актов и распоряжений административных и исполнительных органов, а не в рамках добровольных соглашений, увеличилось в отношении общественных мест всех категорий. Многие стороны сообщили о том, что за время, прошедшее после последнего цикла представления отчетности, они добились прогресса в

принятии нового законодательства или нормативных актов в отношении зон, свободных от табачного дыма, при этом аналогичное число сторон сообщили об усилении контроля за соблюдением таких мер.

- В отношении **статьи 9 (регулирование состава табачных изделий)** и **статьи 10 (регулирование раскрытия состава табачных изделий)** конвенции был отмечен определенный прогресс в отношении доли сторон, требующих проведения испытаний и измерения состава табачных изделий, при этом раскрытие информации о составе табачных изделий приобретает все более распространенный характер. Наблюдается положительная тенденция к введению запретов на использование ароматизаторов и добавок в составе табачных изделий.
- В отношении **статьи 11 (упаковка и маркировка табачных изделий)** несколько сторон сообщили об увеличении размера предупреждений о вреде для здоровья на упаковке табачных изделий, а ряд других сообщили о переходе на использование простой упаковки. В ноябре 2022 г. В саудовской аравии был создан сотрудничающий центр ВОЗ по использованию простой упаковки табачных изделий.



Фото предоставлено Министерством иностранных дел и миграционной политики Эквадора

- В отношении **статьи 12 (просвещение, передача информации, подготовка и информирование населения)** многие стороны сообщили о проведении новых информационно-просветительских кампаний. Была отмечена положительная тенденция, заключающаяся в том, что все большее число сторон осуществляют программы, ориентированные на этнические группы; был также отмечен прогресс в осуществлении программ, касающихся неблагоприятных экологических последствий производства табака. Адресные программы в области подготовки и повышения осведомленности чаще всего были ориентированы на работников здравоохранения и просвещения.
- В соответствии со **статьей 13 (реклама, стимулирование продажи и спонсорство табачных изделий)** возросло число сторон, которые ввели дополнительные запреты на размещение и демонстрацию табачных изделий в

точках продажи, а также на трансграничную рекламу, стимулирование продажи и спонсорство табачных изделий (рспст), исходящие с их территории. В то же время число сторон, сообщивших о введении запрета на все виды рспст в соответствии с *Руководящими принципами осуществления статьи 13 ркбт воз*, увеличилось лишь незначительно.

- В отношении **статьи 14 (меры по сокращению спроса, касающиеся табачной зависимости и прекращения употребления табака)** примерно две трети (65%) сторон разработали и распространили всеобъемлющие и комплексные руководящие принципы, основанные на научных данных и передовой практике. Однако возможности доступа к службам поддержки, включая телефонные службы помощи в отказе от употребления табака, а также услуги по диагностике и лечению табачной зависимости в рамках первичной медико-санитарной помощи, оставались ограниченными.



Празднование Всемирного дня без табака 2023 г. Фото предоставлено Министерством здравоохранения Омана

- В соответствии со **статьей 15 (незаконная торговля табачными изделиями)** продолжалась разработка режимов отслеживания и прослеживания, обеспечивающих дополнительную защиту системы распределения и помогающих расследовать случаи незаконной торговли. Однако осуществление большинства других мер, предусмотренных этой статьей, не привело к каким-либо дальнейшим улучшениям. Со времени последнего цикла представления отчетности следующие стороны ратифицировали протокол о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями или присоединились к нему: египет, венгрия, кения, нидерланды и сейшельские острова в 2020 г.; Гана и греция в 2021 г.; Республика молдова и парагвай в 2022 г.; И руанда в 2023 г.
- Стороны продолжали наращивать усилия по соблюдению большинства положений **статьи 16 (продажа несовершеннолетним и несовершеннолетними)**. В частности, возросло число сторон, сообщивших о запрете любой формы продажи табачных изделий, обеспечивающей к ним прямой доступ, например, с открытых полок в магазине. Несколько других сторон сообщили об инициативах или конкретных мерах по повышению возрастного ограничения на продажу табачных изделий до 18 лет или старше.

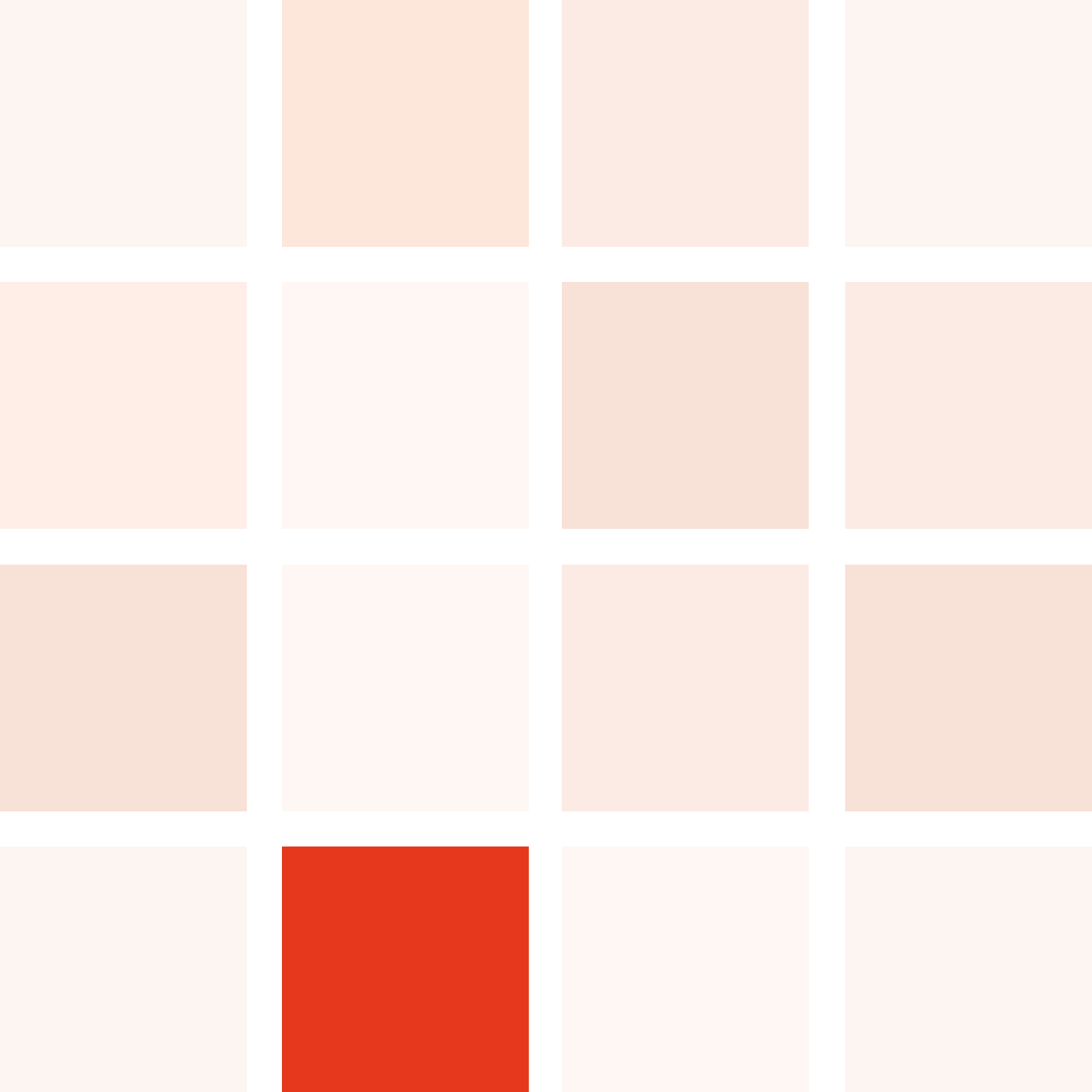
- Среди сторон, сообщивших о выращивании табака в пределах своей юрисдикции, показатели осуществления **статьи 17 (поддержка альтернативных видов экономически жизнеспособной деятельности)** и статьи 18 (охрана окружающей среды и здоровья людей) остаются невысокими. Лишь менее трети этих сторон поощряют создание жизнеспособных альтернатив для лиц, выращивающих табак, что свидетельствует о незначительном прогрессе (по сравнению с 29% сторон в 2020 г.); Показатели прогресса в этой области еще ниже для работников табачной промышленности и индивидуальных продавцов.
- Отмечен определенный прогресс в осуществлении **статьи 19 (ответственность)**. Более широкое распространение получили как меры уголовной ответственности в рамках законодательства по борьбе против табака, так и положения об уголовной ответственности, которые выходят за рамки такого законодательства, но могут применяться в целях борьбы против табака. Некоторые стороны продолжают сталкиваться с юридическим противодействием со стороны табачной промышленности. Тем не менее соответствующие суды этих стран признают законными законодательные или нормативные акты, направленные на осуществление ркбт воз.
- В отношении **статьи 20 (научные исследования, эпиднадзор и обмен информацией)** все больше сторон информируют о наличии национальной системы эпиднадзора за последствиями употребления табака, а ряд сторон сообщили о достижении дальнейшего прогресса в проведении новых обследований или научных исследований. Важно отметить рост числа сторон, сообщающих о проведении обмена общедоступной национальной информацией о практике табачной промышленности на региональном и глобальном уровнях.
- В отношении **статьи 22 (сотрудничество в научно-технической и юридической областях и предоставление соответствующего опыта)** число сторон, сообщающих о том, что они занимаются предоставлением и получением большинства видов помощи, сократилось по сравнению с предыдущими годами. Несколько возросло лишь число сторон, сообщавших об оказании помощи в проведении научных исследований по вопросу о доступности лечения никотиновой зависимости.
- Что касается появления на рынках сторон новой табачной продукции, а также новых и появляющихся табачных и никотиновых изделий, эта тенденция усиливается во всех областях. Было отмечено, что на национальных рынках увеличилось наличие бездымного табака, табачных изделий для водяных трубок и электронных систем доставки никотина, при этом заметно увеличилась доля сторон, сообщивших о наличии на национальных рынках изделий из нагреваемого табака (инт), электронных систем доставки никотина (эсдн) и электронных систем доставки продуктов, не являющихся никотином (эсдпн). Принятие мер политики в отношении новых продуктов, появляющихся на этих рынках, происходит медленно.

Многие Стороны предоставляют большой объем информации в отношении **приоритетов, пробелов, а также трудностей и препятствий** на пути осуществления РКБТ ВОЗ. Обязательства, вытекающие из статьи 5 (Общие обязательства), были упомянуты большинством Сторон в качестве приоритетов, особенно в связи с разработкой законодательства и обеспечением соблюдения существующих нормативных актов. За ними в порядке приоритетной значимости следуют меры, направленные на отказ от употребления табака (статья 14), ценовые и налоговые меры (статья 6) и меры по обеспечению защиты от воздействия табачного дыма (статья 8).

В отношении выявленных несоответствий между имеющимися ресурсами и потребностями в связи с осуществлением РКБТ ВОЗ чаще всего упоминались

следующие три пробела: нехватка финансовых ресурсов; нехватка людских ресурсов, а также знаний и опыта в области борьбы против табака; и необходимость расширения подготовки кадров и наращивания потенциала в области борьбы против табака. Наиболее распространенным препятствием на пути осуществления по-прежнему является вмешательство табачной промышленности и тех, кто стремится отстаивать ее интересы, за которым следует отсутствие межсекторального сотрудничества и координации.

Был также отмечен прогресс в осуществлении некоторых показателей **Глобальной стратегии по ускорению борьбы против табака**. В то же время ожидаемые темпы ускорения процесса осуществления РКБТ ВОЗ за счет принятия Глобальной стратегии достигнуты не были. Поэтому крайне важно, чтобы Стороны при содействии Секретариата Конвенции, ВОЗ и других партнеров сосредоточили усилия на всеобъемлющем осуществлении Конвенции. Более эффективное осуществление также имеет важнейшее значение для предотвращения новой эпидемии, связанной с распространением новых и появляющихся табачных и никотиновых изделий на нерегулируемых рынках все большего числа Сторон.



Секретариат Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака

Всемирная организация здравоохранения

Avenue Appia 20,
1211 Geneva 27
Швейцария

Тел.: +41 22 791 50 43
Факс: +41 22 791 58 30
Эл. почта: fctcsecretariat@who.int
Веб-сайт : fctc.who.int