



# 《烟草控制框架公约》2030项目



成功的烟草控制在行动



**F C T C**

世界卫生组织  
烟草控制框架公约



“自2016年以来，《烟草控制框架公约》**2030项目**为30多个国家开展国家烟草控制行动提供了催化资金和必不可少的技术援助。在这九年里，我们取得了众多成就，到2030年及以后，如果能够有更多的资金，我们还能取得更多的成就”

— Andrew Black

世界卫生组织烟草控制框架公约秘书处

# 为什

## 么烟草管制如此重要？

烟草对全球健康造成了惊人的损失，导致多达一半的不戒烟使用者死亡，每年导致超过700万人死亡。根据最新世卫组织全球烟草趋势报告，2024年烟草使用者人数估计为12亿，其中绝大多数生活在低收入和中等收入国家。除了肺癌等非传染性疾病，吸烟者更容易感染传染病：烟草使用会降低艾滋病药物的有效性，增加感染结核病和冠状病毒病（COVID-19）等疾病并发症的可能性。

烟草使用会在不知不觉中产生间接影响，甚至会超出二手烟雾的破坏性影

响。花在烟草上的钱本可以用于购买食物、让儿童上学或获得卫生保健。废弃的烟头是产生环境垃圾的一种主要来源。关键是烟草使用破坏了国民经济：仅在2022年，烟草使用就造成了1.7万亿美元的社会和经济损失——相当于全球国内生产总值的1.7%。

烟草控制解决了这场巨大且完全可以预防的健康危机。它可能挽救数百万人的生命，造福子孙后代。



# 什么

## 是《烟草控制框架公约》2030项目？



世界卫生组织烟草控制框架公约》（《烟草控制框架公约》）于20年前的2005年生效。这是第一项关于特定健康问题的国际条约，紧急呼吁各国政府持续采取有力行动来减少烟草使用。然而，从那时以来，很多国家面临烟草业日益增加的干扰和国家级资源日益减少的问题，烟草控制难题已变得难以解决。2030年是全球卫生与发展的重要年份：是实现各国政府承诺的可持续发展

目标的截止日期，其中包括加强实施《烟草控制框架公约》的具体目标。

《烟草控制框架公约》2030项目是一个开创性项目，成立于2016年，初始项目期限为五年，由大不列颠及北爱尔兰联合王国政府提供资金，然后延长到2026年。这一项目得到了有力和有效的利用，催生了国家一级的行动。带来了极高的资金效益，改善了人群健康和促进了经济发展。







谁

## 《烟草控制框架公约》2030 项目的成功涉及到哪些人？

伙伴关系是《烟草控制框架公约》2030项目的核心。该项目由设在瑞士日内瓦世界卫生组织总部的烟草控制框架公约秘书处（世卫组织代管的一个实体）负责管理。迄今为止，该项目的大部分资金来自英国、挪威和澳大利亚政府。与

参与该项目的国家政府密切合作对于了解每个国家的具体情况和需求至关重要，换句话说，了解如何将资源最大限度地用于改善人民的生活。规划也由政府实施，并定期报告进展情况。

# 哪里

## 《烟草控制框架公约》2030项目在哪里发挥了作用？

迄今为止，《烟草控制框架公约》2030项目提供的支持已让世卫组织全部六个区域的30多个国家直接受益。鼓励有资格获得海外发展援助的国家政府提出申请。在进行初步需求评估之后，它们将获得密集的技术援助和/或能力建设支持。

《烟草控制框架公约》2030项目的影响已超出受惠国本身。一些国家现已成为烟草控制政策方面的领导者，向其所在区域和全球各国展示了该项目的成功。《烟草控制框架公约》2030项目的资金也专门用于开发一系列与烟草控制有关的“全球公共产品”，这些产品以工具包和其他资源的形式出现，可以在全球范围内实施。

### 《烟草控制框架公约》2030项目的参与国

#### 第一阶段

佛得角  
柬埔寨  
乍得  
哥伦比亚  
埃及  
萨尔瓦多  
格鲁吉亚  
约旦  
马达加斯加  
缅甸  
尼泊尔  
萨摩亚  
塞拉利昂  
斯里兰卡  
赞比亚

#### 第二阶段

亚美尼亚  
哥斯达黎加  
斯威士兰  
斐济  
老挝人民民主共和国  
莫桑比克  
塞尔维亚  
苏里南  
突尼斯

#### 第三阶段

不丹  
布基纳法索  
加纳  
伊朗伊斯兰共和国  
蒙古国  
黑山  
巴拿马  
东帝汶  
坦桑尼亚联合共和国

# 如何

## 《烟草控制框架公约》2030项目对国内烟草控制有何帮助？

《烟草控制框架公约》2030项目重点关注五个重点领域，而且每个领域都借鉴了《烟草控制框架公约》第5条规定的要求。根据国家重点，可以在这些领域内的某些或所有领域提供支持。

### ■ 建设善治体系

这包括制定新的国家烟草控制政策和立法（包括作为经济发展战略的一部分），改进数据收集工作和扩大执法能力。

### ■ 加强烟草税收

很多国家在烟草税方面没有达到《烟草控制框架公约》建议的水平，因此，为建立或加强税收制度提供了援助。有些国家将收到税收用于改善全民健康覆盖，为健康提供了双重红利。

### ■ 创造无烟环境

在这一重点领域，已经制定了禁止在公共场所吸烟的立法，包括在工作场所和公共交通工具上。

### ■ 在烟草包装上标示健康警句

在有些国家，这种支持包括设计健康警句；在另外一些国家，这种支

持也要求烟草制品必须采用无装饰包装，而这种做法被认为是一种最佳做法。

### ■ 加强促销和销售限制

这包括对烟草销售进行监管，包括向儿童销售（并伴随着标志等合规建设活动），也包括禁止烟草广告、促销和赞助。

这个项目的好处之一是它使各国能够采取一种多部门方法来应对烟草流行。共同努力增加了各部委和部门之间关于如何最好地减少烟草使用的对话，也有助于抵制烟草业对决策和执法的干预。

《烟草控制框架公约》2030项目表明，即使对一国烟草控制工作进行相对较小的投资也能产生切实的影响——而各国政府对它的好处没有任何怀疑。

“由于你们的多方支持，乍得今天被称为世卫组织非洲区域烟草控制的模范”——乍得公共卫生部长

“《烟草控制框架公约》2030项目对深入开展烟草控制工作非常有帮助，也有助于抓住机遇！”——格鲁吉亚国家疾病控制和公共卫生中心烟草控制小组组长

“《烟草控制框架公约》2030项目对于我们这样的国家推进和实施我们的政策至关重要。正是由于它的支持和我们得到的援助，我们才能采取有效的措施来应对这场危机”——斯里兰卡卫生部国际卫生管理发展规划股主任

“《烟草控制框架公约》2030项目通过提供技术和战略支持为苏里南提供了大量支持，加强了烟草控制法律，制定了一项全面的国家战略，实施了具有成本效益的措施，预计这些措施会拯救生命、降低卫生保健费用和在15年内避免超过10亿苏里南元的经济损失”——苏里南卫生局长

“斯威士兰对《烟草控制框架公约》秘书处为推进烟草控制工作提供的宝贵支持深表感谢。通过这一支持，斯威士兰编写了世卫组织投资论证，建立了国家协调机制，并正在修改2013年《烟草制品法》，以加强公共卫生政策。这些努力为了保护公民免受烟草的有害影响和促进更健康的未来做出了重大贡献。斯威士兰期待继续与《烟草控制框架公约》2030项目合作，以实现长期烟草控制目标”——斯威士兰卫生部卫生服务司司长

“由于《烟草控制框架公约》秘书处通过《烟草控制框架公约》2030项目提供的支持，西巴尔干地区在黑山领导下，共同致力于打击非法烟草贸易、加强经济、保护公众健康和推进本地区的欧盟一体化目标”——黑山财政部长

欲了解更多信息，请访问  
<https://fctc.who.int/convention/development-assistance/fctc-2030>

**世界卫生组织烟草控制框架公约秘书处**

地址：Avenue Appia 20, 1211 日内瓦 27, 瑞士  
电话：+41 22 791 50 43  
邮箱：[fctcsecretariat@who.int](mailto:fctcsecretariat@who.int)  
网址：[fctc.who.int](http://fctc.who.int)



**F C T C**

世界卫生组织  
烟草控制框架公约