



Доклад о глобальном  
прогнесе в осуществлении  
протокола о ликвидации  
незаконной торговли  
табачными изделиями, 2023 г

**Резюме**



**ФСТС**

РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ ВОЗ  
ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ТАБАКА

С Е К Р Е Т А Р И А Т



Доклад о глобальном  
прогрессе в осуществлении  
протокола о ликвидации  
незаконной торговли  
табачными изделиями, 2023 г  
**Резюме**



**ФСТС**

РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ ВОЗ  
ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ТАБАКА

С Е К Р Е Т А Р И А Т

## Выражение признательности

Настоящий доклад был подготовлен секретариатом конвенции, который выполняет функции секретариата как рамочной конвенции воз по борьбе против табака, так и протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями. Общее руководство работой по анализу данных и подготовке доклада осуществлял тибор силадьи, руководитель группы по отчетности и управлению знаниями. При подготовке доклада были использованы рекомендации и материалы, предоставленные адрианой бланко маркизо, руководителем секретариата конвенции. Мохаммад эхтешамул хок, технический сотрудник по вопросам отчетности и управления знаниями, подготовил проект доклада. Ханна оллина и розанна охала из центра знаний ркбт воз по эпиднадзору оказывали содействие в проведении анализа данных. Выражаем особую признательность саре хитчман, кельвину хоу чуан хэну, кэтлин ланнан, летисии мартинес лопес и родриго сантосу фейхо за предоставление данных и материалов. Мы выражаем искреннюю признательность всем участникам за внесение ценного вклада в подготовку этой публикации.

## Резюме

Секретариат конвенции, выполняющий функции секретариата как рамочной конвенции воз по борьбе против табака (ркбт воз), так и протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями, в 2023 г. Провел цикл представления отчетности в отношении протокола в соответствии с решением fctc/мор1(10) в период с января по март 2023 г. Одновременно с циклом представления отчетности по ркбт воз. Из 62 сторон протокола, которые должны были представить свои доклады в рамках цикла 2023 г., Официально представили свои доклады об осуществлении 53 стороны (85%).

Доклад о глобальном прогрессе в осуществлении протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями за 2023 г. Был подготовлен на основе докладов, представленных сторонами в соответствии со статьей 32 протокола, включая некоторые тематические исследования и примеры из материалов, представленных сторонами.

Общая оценка хода осуществления протокола проводилась с помощью основных показателей, сгруппированных

по субстантивным статьям. Статьи, по которым стороны сообщили о наибольшем прогрессе, включают статью 16 (судебное преследование и санкции), статью 10 (меры безопасности и профилактики), статью 15 (ответственность юридических лиц), статью 14 (противоправные деяния, включая уголовные правонарушения) и статью 17 (платежи при наложении ареста). В отношении выполнения требований, связанных с конкретными сроками, предусмотренных статьей 8 (отслеживание и прослеживание), 35 сторон (57%) информировали секретариат конвенции о создании системы отслеживания и прослеживания. Более низкий уровень осуществления был отмечен в отношении мер, связанных со статьями части v протокола (международное сотрудничество), в частности со статьей 30 (экстрадиция), статьей 29 (взаимная правовая помощь) и статьей 23 (помощь и сотрудничество: подготовка кадров, техническая помощь и сотрудничество в области науки, техники и технологии).

Показатели осуществления по каждой статье являются разными и подробно анализируются в настоящем докладе. В следующих параграфах представлено краткое изложение основных положений.



**Статья 5 (Защита персональных данных)** – большинство Сторон сообщили о существующем в их стране законодательстве о защите персональных данных, связанных с осуществлением Протокола. Несколько Сторон сообщили о том, что они издали положения о защите данных в период после представления своих предыдущих докладов. Другие Стороны информировали о принятии мер по разработке аналогичных правил защиты данных. При этом девять Сторон указали, что в их юрисдикциях не существует каких-либо конкретных положений о защите персональных данных.

**Статья 6 (Система лицензирования, равноценного санкционирования или контроля)** – 38 Сторон (61%) отметили, что у них существует система лицензирования для импорта табачных изделий; 32 Стороны (52%) сообщили о необходимости получения лицензий на производство табачных изделий; и 29 Сторон (47%) сообщили, что они предъявляют те же требования к экспортерам. Небольшое число Сторон сообщили о наличии одинаковых требований в отношении производства (13%), импорта (23%) и экспорта (16%) производственного оборудования несмотря на то, что эти требования также являются обязательными в соответствии с Протоколом. Примерно у половины Сторон (53%) любому физическому и юридическому лицу для ведения оптовой торговли, брокерских операций, хранения на складе или распределения табака, табачных изделий или производственного оборудования необходимо иметь соответствующие лицензии. Значительно меньшее число Сторон требуют наличия лицензий у юридических и физических лиц в отношении таких видов деятельности, как розничная торговля (39%), транспортировка в коммерческих объемах (29%) и выращивание табака, за исключением мелких табаководов, фермеров и производителей, традиционно занимающихся такой деятельностью (18%).

Компетентные органы, отвечающие за выдачу, возобновление, приостановку действия, отзыв или аннулирование лицензий, различаются в зависимости от

Стороны. Круг ведения министерств (или департаментов и подразделений в рамках министерств), отвечающих за эту сферу деятельности, варьируется от таможенных и акцизных сборов до финансовых и экономических вопросов, торговли, борьбы против табака, здравоохранения и сельского хозяйства. В 41 Стороне (66%) компетентный орган уполномочен выдавать, возобновлять, приостанавливать действие, отзыв или аннулировать лицензии импортеров табачных изделий. В большинстве Сторон лицензионные сборы контролируются и взимаются один раз в год, хотя некоторые Стороны предусматривают более длительный срок действия лицензий. Компетентный орган обладает такой прерогативой в отношении производителей табачных изделий в 33 Странах (53%), а в отношении экспортеров табачных изделий в 28 Странах (45%). В одних Странах лицензионные сборы взимаются однократно при выдаче лицензии, а в ряде других плата за выдачу лицензии не взимается.

**Статья 7 (Надлежащая проверка)** – лишь 19 Сторон (31%) сообщили о том, что они требуют проведения надлежащей проверки в отношении всех физических и юридических лиц, участвующих в цепи поставок табака, как до начала установления деловых отношений, так и в ходе деловых отношений. Показатель проведения надлежащей проверки в отношении производственного оборудования ниже (20%). Согласно сообщениям 19 Сторон (31%), они проводят процедуры надлежащей проверки в отношении идентификации клиентов из числа участников цепи поставок табака и табачных изделий, а 12 из них (19%) сообщили, что при идентификации клиентов они требуют представлять документацию (или декларацию), касающуюся любых совершенных преступлений. Кроме того, восемь Сторон (13%) сообщили, что они проводят надлежащую проверку при идентификации реквизитов банковских счетов, предназначенных для использования при совершении сделок.

**Статья 8 (Отслеживание и прослеживание)** – около половины Сторон (57%) сообщили о создании в их юрисдикции систем отслеживания и прослеживания; однако в

представленных докладах не приводится достаточной информации для оценки того, содержат ли такие системы все основные компоненты системы отслеживания и прослеживания, требуемые в соответствии с Протоколом. Кроме того, 57% Сторон сообщили, что на отдельных пачках (упаковках сигарет) требуется использовать уникальные, надежные и неудаляемые идентификационные маркировки (УИМ), а 53% Сторон сообщили о предъявлении аналогичного требования в отношении отдельных упаковок (например, блоков) и наружных упаковок сигарет (например, ящиков). Меньшее число Сторон сообщили об аналогичных требованиях в отношении других табачных изделий. Эти ответы следует оценивать с осторожностью, поскольку понимание Сторонами особенностей УИМ может существенно различаться.

#### **Статья 9 (Учетная документация) – 41**

Сторона (66%) сообщила, что все физические и юридические лица, участвующие в цепи поставок табачных изделий, должны вести полную и точную учетную документацию с регистрацией всех соответствующих сделок. При этом показатели осуществления являются более низкими в отношении лиц, получивших лицензию, которые участвуют в цепи поставок табачных изделий (50% Сторон), а также в отношении производственного оборудования (21% Сторон).

**Статья 10 (Меры безопасности и профилактики) –** многие Стороны сообщили о принятии ряда мер по предотвращению «увода» табачных изделий по каналам незаконной торговли. Кроме того, 44 Стороны (71%) сообщили о введении в своем законодательстве санкций для пресечения ситуаций, когда получившие лицензию лица не соблюдают положений статьи 10.

**Статья 11 (Продажа через интернет с использованием телекоммуникаций или любой иной развивающейся технологии) –** 36 Сторон (58%) сообщили о применении мер ко всем сделкам по продаже табачных изделий, охватываемым этой статьей, а 29 из них (47%) ввели полный запрет на продажу через Интернет и продажу с использованием телекоммуникационных и аналогичных технологий.

#### **Статья 12 (Свободные зоны и международный транзит) – 38**

Сторон (61%) сообщили о том, что они уполномочены применять меры контроля в свободных зонах в соответствии с ее положениями. При этом только в 21 Стороне (34%) действует запрет на смешивание табачных изделий с нетабачными изделиями в одном контейнере или любой иной транспортной единице такого рода во время вывоза из свободных зон. Когда товары находятся на этапе транзита или перегрузки, 39 Сторон (63%) требуют применения мер контроля в отношении табачных изделий и производственного оборудования. В то же время 11 Сторон (18%) сообщили, что они не располагают эффективными средствами контроля в свободных зонах. Наконец, некоторые стороны прямо упомянули об отсутствии свободных зон на их территории.

#### **Статья 13 (Беспошлинные продажи) – 37**

Сторон (60%) сообщили, что в их юрисдикциях к беспошлинным продажам табака и табачных изделий применяются все соответствующие положения Протокола. Большинство Сторон регулируют продажу сигарет в магазинах беспошлинной торговли с помощью специальных правил и условий, в то время как 15 Сторон (24%) не разрешают беспошлинную продажу в своих юрисдикциях.

#### **Статья 14 (Противоправные деяния, включая уголовные правонарушения) –**

большинство Сторон сообщили, что они считают противоправными такие деяния, как изготовление, оптовая продажа, брокерские операции, продажа, транспортировка, распределение, хранение, отправка, импорт или экспорт на незаконных основаниях, уклонение от уплаты налогов, контрабанда или попытка контрабанды табака, фальсификация маркировки, подделка, сокрытие, смешивание и продажа через интернет с использованием телекоммуникаций или любой иной развивающейся технологии табака, табачных изделий и производственного оборудования.

#### **Статья 15 (Ответственность юридических лиц) – 43**

Стороны (69%) сообщили, что они привлекают юридических лиц к ответственности за установленные

противоправные деяния, а 46 Сторон (74%) сообщили об обеспечении того, чтобы, согласно **статье 16 (Судебное преследование и санкции)**, к физическим и юридическим лицам, привлекаемым к ответственности за противоправные деяния, применялись эффективные, соразмерные и сдерживающие уголовные или неуголовные санкции, предусмотренные их национальным законодательством.

**Статья 17 (Платежи при наложении ареста)** – 36 Сторон (58%) сообщили о принятии законодательства или других мер, позволяющих компетентным органам взимать сумму, пропорциональную неполученным налогам и пошлинам, с производителя, изготовителя, дистрибьютора, импортера или экспортера табака, табачных изделий и/или производственного оборудования, на которые был наложен арест.

**Статья 18 (Ликвидация или уничтожение)** – 28 Сторон (45%) сообщили, что в пределах их юрисдикции весь конфискованный табак и все конфискованные табачные изделия и производственное оборудование были уничтожены, а 26 из них (42%) дополнительно указали, что при уничтожении или ликвидации конфискованных табачных изделий они используют методы, не загрязняющие окружающую среду.

**Статья 19 (Специальные методы расследования)** – 36 Сторон (58%) подтвердили использование специальных методов расследования для борьбы против незаконной торговли табаком, табачными изделиями или производственным оборудованием. Кроме того, 24 Стороны (39%) уведомили Секретариат Конвенции о том, что они подписали двусторонние или многосторонние соглашения или договоренности об использовании таких методов для расследования уголовных правонарушений, признанных таковыми в соответствии со статьей 14 Протокола.

**Статья 20 (Обмен общей информацией)** – хотя Стороны обязаны сообщать подробные сведения, касающиеся случаев ареста табака, табачных изделий или производственного оборудования,

а также количества, стоимости арестованной продукции, ее описания, даты и места изготовления и суммы неуплаченных налогов, лишь немногие Стороны представили количественную и качественную информацию о случаях ареста.

**Статья 21 (Обмен информацией о правоприменительной деятельности)** – только 17 Сторон (27%) сообщили, что в течение предыдущих двух лет они обменивались информацией о правоприменительной деятельности с другой Стороной по своей собственной инициативе или по запросу другой Стороны для целей выявления или расследования случаев незаконной торговли табаком, табачными изделиями или производственным оборудованием.

**Статья 22 (Обмен информацией: конфиденциальность и защита информации)** – 22 Стороны (36%) указали, что они уведомили Секретариат Конвенции о назначении компетентного национального органа в целях соблюдения статей 20, 21 и 24.

**Статья 23 (Помощь и сотрудничество: подготовка кадров, техническая помощь и сотрудничество в области науки, техники и технологии)** – лишь немногие Стороны сообщили о том, что они оказывали другим Сторонам финансовую или техническую помощь либо получали такую помощь от других Сторон. Что касается сотрудничества между Сторонами в области наращивания потенциала (подготовки кадров), то наиболее часто упоминаемыми областями сотрудничества являются правоохранительная деятельность и сбор информации. Десять Сторон сообщили о том, что они разработали или провели исследование для выявления точного географического происхождения конфискованного табака и табачных изделий.

**Статья 24 (Помощь и сотрудничество: расследование правонарушений и судебное преследование правонарушителей)** – лишь 14 Сторон (23%) сообщили о наличии у них договоренности о сотрудничестве в этой области.

**Статья 26 (Юрисдикция)** – 27 Сторон (44%) сообщили о принятии мер по установлению своей юрисдикции в отношении уголовных

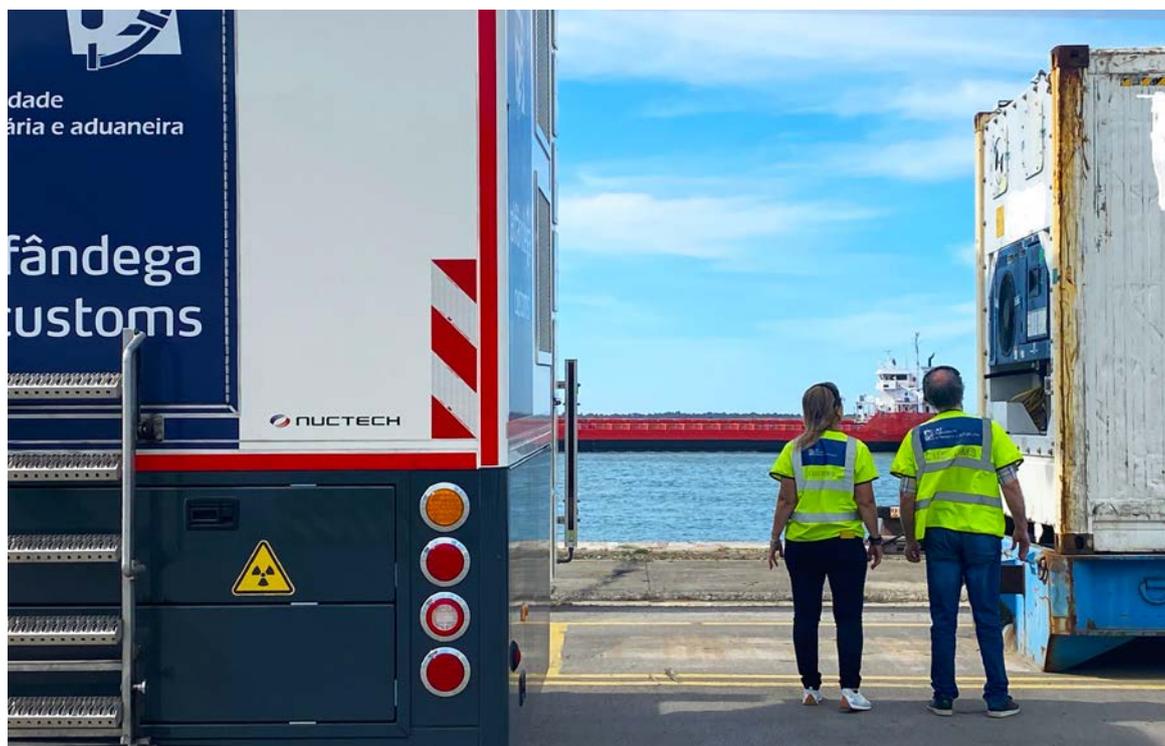


Фото предоставлено Налогово-таможенным управлением Португалии

правонарушений, признанных таковыми в соответствии со статьей 14.

**Статья 27 (Сотрудничество между правоохранительными органами)** – 39 Сторон (63%) сообщили о создании внутреннего механизма для координации деятельности правоохранительных органов, и лишь половина из них сообщили о том, что они наладили координацию с правоохранительными органами других Сторон (главным образом, в рамках двусторонних или многосторонних соглашений).

**Статья 28 (Взаимная административная помощь)** – 17 Сторон (27%) сообщили о подписании двусторонних, региональных или многосторонних соглашений с другими Сторонами в целях оказания взаимной административной помощи.

**Статья 29 (Взаимная правовая помощь)** – 18 Сторон (29%) сообщили о назначении центрального органа для целей оказания взаимной правовой помощи. При этом лишь семь Сторон (11%) сообщили о том, что они участвовали в инициативах по оказанию взаимной правовой помощи с другой Стороной или Сторонами.

**Статья 30 (Экстрадиция)** – поскольку лишь три Стороны упомянули о том, что они использовали Протокол для целей экстрадиции, это положение является наименее осуществляемым.

Почти все Стороны сообщили о своих **национальных приоритетах** в области осуществления Протокола, причем многие из них уделяют первоочередное внимание борьбе с незаконной торговлей табачными изделиями в целом. В рамках текущего цикла отчетности Стороны продолжали рассматривать вопрос о создании системы отслеживания и прослеживания табака и табачных изделий (в соответствии с требованиями статьи 8 Протокола), придавая ему высокую значимость. К числу других мер, имеющих приоритетную значимость для Сторон, относятся создание организационных механизмов для координации и сотрудничества различных учреждений, ответственных за осуществление Протокола на национальном уровне, а также разработка всеобъемлющего законодательства или пересмотр существующего законодательства в целях обеспечения возможностей и повышения эффективности

осуществления Протокола.

Кроме того, 12 Сторон (19%) сообщили о наличии **несоответствий** между имеющимися ресурсами и оценками потребностей для осуществления Протокола. Из них девять Сторон представили подробную информацию о выявленных пробелах, таких как нехватка финансовых, материальных или людских ресурсов для осуществления Протокола, отсутствие исследований, недостаточный обмен передовой практикой и опытом осуществления, а также недостаточная мобильность в обеспечении пограничного контроля и изучении рынка. Некоторые Стороны подчеркнули необходимость оказания технической помощи и укрепления потенциала субъектов, имеющих отношение к осуществлению Протокола. Некоторые Стороны отметили наличие бюджетных ассигнований на осуществление Протокола (в том числе на создание системы отслеживания и прослеживания), в то время как многие другие сообщили, что они не располагают государственными бюджетными ассигнованиями на осуществление национальной стратегии борьбы против табака в соответствии с положениями Протокола.

В отношении **трудностей и препятствий** на пути осуществления Протокола в качестве одного из препятствий для осуществления Протокола несколько Сторон указали вмешательство табачной промышленности. Помимо нехватки ресурсов, к числу наиболее распространенных трудностей и препятствий относятся отсутствие всеобъемлющего законодательства и национальной стратегии, технические барьеры и препятствия, связанные с потенциалом, а также проблемы координации на национальном уровне. В качестве одной из наиболее серьезных проблем на пути осуществления Протокола многие Стороны отметили нехватку опыта и руководящих указаний на национальном и региональном уровнях для внедрения эффективной системы отслеживания и прослеживания.

Многие Стороны сообщили о трудностях, связанных с созданием или введением в действие национальных координационных механизмов или платформ для осуществления

Протокола (они могут полностью отсутствовать или быть неэффективными), в то время как в качестве факторов, препятствующих осуществлению Протокола, несколько Сторон указали на общее отсутствие понимания потребностей и осведомленности о незаконной торговле табачными изделиями на национальном уровне.

Принимая во внимание, что Протокол является сравнительно недавним договором, темпы осуществления большинства его положений обнадеживают. Стороны сообщают, что они сосредоточили внимание на мерах по контролю за цепочкой поставок, а также на судебном преследовании и санкциях за незаконную торговлю табаком, табачными изделиями и производственным оборудованием. Вместе с тем осуществление Протокола Сторонами в разных регионах существенно различается ввиду значительных расхождений в уровне их социально-экономического развития.

Хотя около половины Сторон сообщили о создании системы отслеживания и прослеживания сигарет, в представленных докладах нет достаточной информации для оценки того, снабжены ли такие системы всеми основными компонентами системы отслеживания и прослеживания, требуемых в соответствии с Протоколом.

Доклады Сторон об осуществлении Протокола свидетельствуют о том, что многие Стороны по-прежнему испытывают нехватку финансовых ресурсов и экспертных знаний, необходимых для его осуществления. Некоторые Стороны находятся в процессе разработки национальных планов работы по эффективному осуществлению Протокола. Уделение повышенного внимания международному сотрудничеству, содействию и обмену информацией между Сторонами (в рамках двустороннего, регионального и многостороннего сотрудничества, сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества), а также технической помощи в научных, технических и технологических вопросах будет содействовать Сторонам в их усилиях по ликвидации незаконной торговли табачными изделиями.





Секретариат Рамочной конвенции ВОЗ по  
борьбе против табака

Всемирная организация здравоохранения

Avenue Appia 20,  
1211 Geneva 27, Швейцария  
Швейцария

Тел.: +41 22 791 50 43

Факс: +41 22 791 58 30

Эл. почта: [fctcsecretariat@who.int](mailto:fctcsecretariat@who.int)

Веб-сайт: [fctc.who.int](http://fctc.who.int)