

关于《烟草控制框架公约》实施报告数据的收集、准备及提交的成功实践

执行摘要

世界卫生组织《烟草控制框架公约》要求各缔约方通过公约秘书处向缔约方大会定期提交关于条约实施情况的报告。2010年的第四届缔约方会议通过将每两年一次作为报告周期的决议，此周期与缔约方例行会议和修正报告文书的时间一致。

若干缔约方已经制定了提高实施报告质量和实用性的新制度与实践方法。本报告所依据的是对6个世卫区域11个缔约方的调查、书面报告和对主要研究者的访谈内容，其旨在说明公约报告中优秀的实践经验。希望通过报告告知各缔约方数据收集以及在未来几年里准备世界卫生组织《烟草控制框架公约》官方报告。

报告提出了四大方面的实践问题用于加强缔约方报告：

1. 提高数据质量
2. 制定部门间协调的体系和程序
3. 报告的人力与财政资源
4. 报告使用

1. 提高数据质量

参加这项活动的大多数缔约方已经开展了具体的烟草流行调查，例如全球成人烟草调查和全球青少年烟草调查，通过这些来调查烟草的使用情况。巴拿马报告称其现在正在为世界卫生组织《烟草控制框架公约》开发一款全面的监测系统。一些缔约方正在运用世界卫生组织步骤监测方法或已将烟草相关问题纳入了国家卫生、消费和行为调查中。2014年，匈牙利在欧洲区域健康访谈调查中设法就烟草流行的补充问题进行了谈判。

像不丹、伊朗和肯尼亚等缔约方也鼓励非卫生部门建立系统来收集关于烟草种植、非法贸易与税收的数据。加拿大积极参与地方司法管辖区的工作以全面了解公约在全国的实施情况。

帕劳和泰国汲取了民间社会组织的经验来加强数据的报告工作。几乎所有的缔约方都在使用世界卫生组织数据收集工具。加纳也接受来自联合国开发计划署的数据录入。发展伙伴为巴

2. 制定部门间协调的机制、程序与工具

大多数主要知情人报告说他们在世界卫生组织《烟草控制框架公约》提交截止日期前一个月开始准备实施报告。大多数缔约方的世界卫生组织《烟草控制框架公约》联络点已经建立了从其他对应部门获得信息的机制。据报告，向各机构发送的正式信函强调了报告的义务并说明了预期从每一机构中获取哪些信息，这一举措引起了有关部委的好评。

匈牙利制定了报告时间表，明确规定了各种信息整理步骤的截止时间，包括对相关部委的截止时间。加拿大使用报告工作计划和活动表来跟踪进度。有些缔约方已经开发了数据模板来收集来自不同部委的信息。这些信息之后由世界卫生组织《烟草控制框架公约》的联络人进行

整理。不丹、加纳和伊朗已经有效地对烟草控制的国家协调机制进行了管理，以此协助数据的收集和报告编写。

不丹和土耳其组织了涉及有关机构的专门会议来起草实施报告。肯尼亚鼓励有关部门参加国际上世界卫生组织《烟草控制框架公约》的活动,这促进了各部门对报告有所贡献。

3.报告的人力与财政资源

有专门的人力和财政资源来协调和协助各部委对于产出有质量的执行报告是很重要的。做这项工作的11个缔约方中有9个缔约方表示，按照报告要求进行工作需要耗费联络点15天的时间;2个缔约方表示需要10天或更少时间。联络点经常访问各相关部委以指导或推动他们参与世界卫生组织《烟草控制框架公约》的工作。

大多数缔约方在世界卫生组织《烟草控制框架公约》报告的基本协调方面花费超过了2000美元。在巴拿马，短期依从性研究花费约为1.5万美元，而以人群为水平研究，例如全球成人烟草调查，花费约为70万美元。缔约方通过将烟草问题纳入相关调查或通过获取国际资源的方式进行具有成本效益的数据收集。

4. 使用报告的国家

世界无烟日被认为是缔约方可以宣传实施报告成果的重要机会。巴拿马通过媒体传播其调查结果，其他国家则使用报告来获得立法者和其他部门的支持。巴拿马鼓励公众通过网络获取报告,加纳向该国所有的利益相关者宣传了其国家的报告。在巴基斯坦,世界卫生组织《烟草控制框架公约》的报告一直在宣传烟草控制工作的司法行动。

世界卫生组织《烟草控制框架公约》报告的成果

实施报告通过各种方式帮助缔约方。其中包括开发数据系统 (巴拿马)、政策宣传 (加拿大、肯尼亚)、改进国家烟草控制方案 (土耳其)、鼓励民间社会组织宣传(巴基斯坦、帕劳)、调动资源 (加纳) 和改进多部门协调 (伊朗)。

报告面临的挑战

语言障碍、网络连接不良、无法访问报告数据库中以前提交的数据以及各有关部门不能访问在线报告工具, 这些都是一些缔约方所面临的挑战。缔约方期望今后通过对世界卫生组织《烟草控制框架公约》报告机制进行审查来解决这些问题。缔约方之间分享的新技术和来自公约秘书处的技术支持将有助于克服这些困难，从而产出高质量的、实用性强的报告。