

ОЦЕНКА ПОТРЕБНОСТЕЙ В СВЯЗИ С ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ ВОЗ ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ТАБАКА

Справочная записка Секретариата Конвенции

Введение

В Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ) признается необходимость глобальных действий, призванных обеспечить всем Сторонам возможность осуществлять положения Конвенции на основе точной информации о Сторонах и их потребностях.

Статья 21 предлагает Сторонам периодически представлять Конференции Сторон доклады о выполнении Конвенции, в том числе о любых трудностях в осуществлении положений Конвенции. В Статье 26 признается важная роль, которую играют финансовые ресурсы в достижении целей Конвенции. На своей первой сессии в феврале 2006 г. Конференция Сторон (КС) призвала Стороны, являющиеся развитыми странами, оказывать техническую и финансовую поддержку Сторонам, являющимся развивающимися странами, и Сторонам с переходной экономикой. В решении FCTC/COP1(13) КС также запросила проведение подробных оценок потребностей на страновом уровне, особенно в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой, с тем чтобы Стороны с низким уровнем ресурсов была оказана поддержка в выполнении в полном объеме их обязательств по договору.

В настоящем документе очерчен процесс и методология проведения таких оценок потребностей на основе положений РКБТ ВОЗ.

Справочная информация

Секретариату Конвенции было предложено разработать и постоянно обновлять базу данных об имеющемся финансировании с учетом содержания докладов стран КС обеспечить к ней доступ Сторонам в целях оказания им содействия в выявлении источников финансирования и иных ресурсов. За истекшее время Секретариат Конвенции создал и продолжает обновлять эту базу данных об имеющихся ресурсах в целях оказания странам содействия в осуществлении Конвенции. Секретариату Конвенции было далее предложено оказывать содействие Сторонам, являющимся развивающимися странами, и Сторонам с переходной экономикой

по их заявкам в проведении оценок потребностей, консультировать их по существующим механизмам финансирования и оказания технической помощи и предоставлять партнерам по развитию информацию о выявленных потребностях¹.

На своей второй сессии в июле 2007 г. КС обратилась к Секретариату Конвенции с просьбой активно изыскивать внебюджетные взносы с конкретной целью оказания нуждающимся Сторонам содействия в осуществлении оценок потребностей и в разработке предложений по проектам и программам на получение финансовой помощи из всех имеющихся источников финансирования.

КС также предложила Генеральному директору ВОЗ поддержать Секретариат Конвенции в оказании нуждающимся Сторонам содействия в разработке предложений по проектам и программам на получение финансовой помощи из всех имеющихся источников финансирования, в том числе, в частности, обращая на этот аспект работы Секретариата Конвенции внимание потенциальных доноров в ходе переговоров о финансировании и активно поощряя доноров делать взносы на эту работу.

На своих третьей и четвертой сессиях, соответственно, в ноябре 2008 г. и 2010 г. КС приняла планы работы и бюджет на двухгодичный период 2010–2011 гг., а затем на 2012–2013 годы. В планах работы, в частности, подчеркивается важность оказания помощи Сторонам, являющимся развивающимися странами, и Сторонам с переходной экономикой, усиление координации с международными организациями и согласование мер политики по борьбе против табака на страновом уровне с целью содействия выполнению Конвенции. В качестве важнейших элементов этой работы были названы оценки потребностей в сочетании с содействием доступу к имеющимся ресурсам, продвижение предусмотренных договором инструментов на страновом уровне, передача знаний и технологий и сотрудничество Юг-Юг. Для реализации такого пакета оказания страновой помощи и с учетом того факта, что прогнозируемые добровольные начисленные взносы Сторон не покроют этой части плана работы, КС также призвала вносить внебюджетные взносы и уполномочила Секретариат Конвенции изыскивать и получать такие взносы, чтобы иметь возможность осуществить планы работы в полном объеме.

Четвертая сессия КС признала в полной мере важность международного сотрудничества, а также потенциальный вклад системы Организации Объединенных Наций, особенно в рамках Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (UNDAF), а также роль других соответствующих международных региональных и субрегиональных организаций, финансовых учреждений и иных потенциальных партнеров по развитию в оказании Сторонам содействия в осуществлении РКБТ ВОЗ. Она предложила Секретариату Конвенции и далее вести активную работу с международными организациями и органами и, в особенности, с учреждениями Организации Объединенных Наций, на которые возложено осуществление UNDAF, и координировать оказание помощи.

¹ *Решение FCTC/COP1(13).*

Процедура

В случае намерения той или иной Стороны запросить у Секретариата Конвенции поддержку на проведение оценки потребностей компетентный орган может направить в Секретариат Конвенции официальное письмо с запросом. В целях облегчения дальнейших контактов в этом письме с заявкой следует указать координатора для координирования предстоящей миссии со стороны правительства. Следует также представить контактную информацию, включая адреса электронной почты. Письмо с запросом можно также направить на следующий адрес электронной почты: fctcsecretariat@who.int.

Сфера охвата

Оценки потребностей необходимы для обеспечения возможности определить цели, которые предстоит достичь в рамках РКБТ ВОЗ, имеющиеся у Стороны ресурсы для их достижения и любые дефициты требуемых ресурсов. Поэтому они должны быть всеобъемлющими и опираться на все основные статьи Конвенции с целью определения базового уровня потребностей, которые Стороне требуется удовлетворить, чтобы выполнить свои обязательства по Конвенции. После определения потребностей Сторонам следует сначала обратить взор на собственные ресурсы для выполнения своих обязательств. Подобные оценки будут также служить основой для разработки программ и проектов, необходимых для выполнения обязательств по Конвенции, особенно в странах с низким уровнем ресурсов, и для стимулирования и ускорения доступа к имеющимся международным ресурсам, необходимым для осуществления Конвенции и для его ускорения.

Действующие субъекты

Таким образом, процесс оценки потребностей, включающий разработку предложений по проектам и программам на получение финансовой помощи, когда это уместно, включает многочисленных субъектов, например Стороны, заинтересованные в таком процессе, Секретариат Конвенции, ВОЗ, Координатора-резидента Организации Объединенных Наций и другие учреждения ООН, присутствующие в стране, а также другие международные организации, в том числе партнеров и учреждения в области развития, обладающие техническим потенциалом, ресурсами и заинтересованностью оказать поддержку в осуществлении договора. Секретариат Конвенции под руководством КС и Президиума отвечает за общую координацию и особенно за обеспечение удовлетворения запросов Сторон на проведение оценок потребностей и за оказание последующей помощи. Представители Сторон проводят оценку потребностей совместно с международной группой на протяжении всего процесса и берут на себя инициативу по координации программы миссии и последующие мероприятия с основными заинтересованными Сторонами.

Процесс оценки потребностей также должен осуществляться в тесной увязке и с использованием базы данных о международно доступных ресурсах для осуществления Конвенции, которую Конференция Сторон предложила Секретариату Конвенции создать и предоставить в распоряжение Сторон.

Методология и процесс

Секретариат Конвенции облегчает и координирует процесс оценки потребностей, обеспечивая заинтересованным Сторонам возможность провести всестороннюю оценку своих технических и финансовых потребностей и установить, чем они располагают внутри страны для выполнения своих обязательств, вытекающих из Конвенции. Всестороннее участие представителей Сторон, назначенных их правительствами, в совместных усилиях имеет важнейшее значение для обеспечения сопричастности Сторон этому процессу и их лидерства в нем. Необходимо также участие в этом процессе ВОЗ и других международных организаций и партнеров по развитию, располагающих необходимым потенциалом и желающих оказывать Сторонам содействие в проведении оценок потребностей.

Ниже приводятся шаги Секретариата Конвенции по организации совместно с заинтересованными правительствами оценок потребностей: (a) формулирование методологии оценки потребностей в консультации с Президиумом, заинтересованными Сторонами и международными партнерами (завершено на пилотном этапе 2009–2010 гг.); (b) анализ докладов Сторон об осуществлении Конвенции, их запросов на оказание помощи и иных источников информации в целях выявления возможных пробелов и потребностей, связанных с осуществлением Конвенции; (c) поддержание контактов со Сторонами на предмет определения их заинтересованности в проведении оценок потребностей и в получении для этого международного содействия и проведение обзоров и удовлетворение заявок Сторон в этой связи; (d) направление приглашений ВОЗ и другим международным организациям присоединиться к Секретариату Конвенции для проведения миссий по оценке потребностей; (e) организация оценок потребностей, исходя из ресурсов, имеющихся у Секретариата Конвенции, а также у других международных организаций, желающих поддержать такой процесс – в том числе, при необходимости, с использованием совместных групп международных экспертов – и информирование партнеров по развитию о выявленных потребностях; (f) организация оказания содействия Сторонам после проведения оценок потребностей, а при поступлении заявок – и в составлении проектных и программных предложений по осуществлению Конвенции и направление этих предложений потенциальным источникам финансирования; и (g) информирование КС на каждой очередной сессии о достигнутом прогрессе и дополнительных потребностях, выявленных в этой области, и отражение этой работы в проектах двухгодичных плана работы и бюджета, представляемых на рассмотрение КС.

В отчеты, составляемые по итогам оценок потребностей, включаются:

- идентификация обязательств, которые еще предстоит выполнить Стороне в соответствии с Конвенцией,
- идентификация областей и направлений деятельности, требующих дополнительных ресурсов, которые: (i) являются прямыми обязательствами по Конвенции (исходя из соответствующих основных статей Конвенции); (ii) вытекают из решений КС, в том числе руководящих указаний по осуществлению; (iii) необходимы для осуществления Конвенции и предполагают косвенные затраты/ресурсы, не покрываемые в рамках (i) и (ii) выше, например на создание инфраструктуры, средств и механизмов поддержки;
- оценка, по возможности, соответствующих потребностей в финансировании деятельности в рамках национальных планов/механизмов осуществления РКБТ ВОЗ.

Процесс оценки будет прозрачным, надежным и воспроизводимым.

Процесс оценки охватывает также конкретные элементы планирования, которые включают:

- контакты с координатором Стороны по получении заявки на оказание содействия в проведении оценки потребностей на страновом уровне;
- окончательное согласование дат визита международной группы в составе экспертов от Секретариата и международных партнеров;
- идентификацию и создание группы экспертов из различных секторов на уровне Стороны для взаимодействия, осуществления совместной работы и сотрудничества с международной группой;
- определение охвата и масштабов оценки потребностей;
- проведение в консультации с национальной группой анализа различных источников информации, в том числе: (i) доклада(докладов) Стороны, представленных КС; (ii) национального законодательства и сопутствующих нормативных положений по борьбе против табака; (iii) национальной политики/стратегии в области развития, политики/стратегии в области здравоохранения, политики/плана действий по борьбе против табака, политики/плана действий по профилактике инфекционных заболеваний и борьбе с ними и т.д.; (iv) прочих заслуживающих доверия национальных источников, содержащих соответствующую информацию, и соответствующей дополнительной информации ВОЗ и других международных источников.

В ходе самого визита международная группа:

- проверяет и обсуждает собранную информацию с национальной группой;
- составляет и проводит предварительный анализ оцениваемых потребностей;
- выявляет совместно со Стороной пробелы в сфере политики и ресурсов и приоритетные направления в осуществлении Конвенции;
- обсуждает и идентифицирует эти приоритетные направления с представителями Стороны;
- обсуждает и идентифицирует возможности и сроки для составления программного/проектного предложения по финансовой помощи для его представления партнерам по развитию и другим источникам финансирования;
- составляет резюме основных выводов и обзор рекомендаций Стороне.

Такая страновая миссия обычно длится 5–7 рабочих дней и включает совещания с основными государственными учреждениями и департаментами для уточнения состояния потребностей и действий, необходимых для удовлетворения обязательств Стороны по Конвенции. Исчерпывающий доклад, составленный международной группой и окончательно оформленный совместно с представителями Стороны, обычно выходит через четыре – пять недель после визита и передается правительству для рассмотрения и принятия соответствующих мер.

При согласии правительства и по запросу КС Секретариат Конвенции также обычно будет информировать о выявленных потребностях соответствующих партнеров по развитию, а также страновое бюро ВОЗ и координатора-резидента Организации Объединенных Наций в целях содействия оказанию финансовой и технической помощи правительству и согласования и гармонизации осуществления договора на страновом уровне, в том числе, когда это уместно, в рамках повестки дня в области развития.

Инструмент

Инструмент оценки составлен с соблюдением структуры РКБТ ВОЗ. Он также отражает схему отчетности, принятую КС, с тем чтобы оценка способствовала также совершенствованию представления отчетности и/или пониманию трудностей, возникающих

при обеспечении результативной отчетности. Инструмент также отражает руководящие указания, принятые КС по вопросам осуществления Конвенции.

Приложение содержит контуры инструмента оценки в примерном формате. Статьи Конвенции сгруппированы в инструменте по четырем областям:

- (1) положения о сокращении спроса (Статьи 6–14);
- (2) положения о сокращении поставок (Статьи 15–18);
- (3) международное сотрудничество, представление отчетности и ресурсы (Статьи 20, 21, 22 и 26); и
- (4) общие и иные обязательства (Статьи 2, 4, 5 и 19).

Приложение содержит обзор инструмента оценки потребностей, а также примерную схему оценки потребностей по отдельно взятой статье Конвенции. Подобный инструмент также позволит отразить доклад Стороны и предложения, рассмотренные на подготовительном этапе, альтернативные заслуживающие доверия источники информации (как правило, более поздние, чем доклад Стороны) и ответы, которые будут получены в процессе оценки.

Инструмент по оценке потребностей

	<i>Меры</i>	<i>Состояние</i>	<i>Пробел против обязательств по РКБТ</i>	<i>Основные необходимые действия</i>	<i>Примерные ресурсы</i>
Сокращение спроса					
Статья 6					
Статья 7					
Статья 8					
Статья 9					
Статья 10					
Статья 11					
Статья 12					
Статья 13					
Статья 14					
Сокращение поставок					
Статья 15					
Статья 16					
Статья 17					
Статья 18					
Международное сотрудничество и ресурсы					
Статья 20					
Статья 21					
Статья 22					
Статья 26					
Общие и иные обязательства					
Статья 2					
Статья 4					
Статья 5					
Статья 19					